



ONTWERPBESCHIKKING D.D. 3 JULI 2012 - ZAAKNUMMER 2012-005309 VAN  
GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

---

Ontgrondingenwet

Ontgroning in de gemeente Renkum  
Locatie Doorwerthsche Waarden

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op de aanvraag van Boskalis Nederland BV (verder: Boskalis) om vergunning voor het ontgronden van percelen in de gemeente Renkum.

I GEGEVENS

**1. AANVRAAG**

Op 19 maart 2012, is door Boskalis een aanvraag om vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van de onderstaande percelen:

- Gemeente Renkum:
  - o Kadstraal bekend Doorwerth, Sectie D, Nrs. 649, 694, 695 en 732;
  - o Kadstraal bekend Doorwerth, Sectie D, Nrs. 1281, 2345, 2346, 2347, 2387, 2387, 3952, 4258, 4259, 4496, 4498 en 4499.

BESCHRIJVING AANVRAAG

De ligging

Rijkswaterstaat is voornemens om op vier locaties langs de Nederrijn rivierverruimingsmaatregelen te treffen. Een van die locaties is Doorwerthsche Waarden. De uiterwaard ligt in de gemeente Renkum.

De aanvraag

In 1993 en 1995 hadden de Rijn en de Maas te kampen met zeer hoge waterstanden. Naar aanleiding van deze hoge waterstanden is gebleken dat de Rijntakken en de (bedijkte) Maas grotere hoeveelheden water af moeten kunnen voeren dan de hoeveelheid waarmee tot dusver rekening is gehouden. Omdat de dijken op de meeste plaatsen hierdoor niet aan de wettelijke veiligheidsnorm tegen overstromen voldoen, zijn maatregelen nodig. In 2000 heeft het kabinet het Rijksprogramma Ruimte voor de Rivier gekozen als uitgangspunt voor een nieuwe aanpak van hoogwaterbescherming: in plaats van het verhogen en versterken van dijken, moet de rivier meer ruimte krijgen. Dit Rijksprogramma heeft geleid tot de Planologische Kernbeslissing (PKB) Ruimte voor de Rivier (januari 2007) die bestaat uit negenendertig samenhangende maatregelen, het Basispakket, dat de rivier meer ruimte moet geven

Om de hoogwaterveiligheid in het hele rivierengebied te verbeteren, krijgt de Nederrijn bij Doorwerth meer ruimte. Door aan de noordoever de zomerkades te verwijderen, wordt de beoogde MHW verlaging gerealiseerd.

De werkzaamheden bestaan uit:

De feitelijke ontgroning vindt plaats over een oppervlakte van bijna 17 hectare. Het plan omvat een gebied van 51 hectare. In totaal wordt ruim 160.000 m<sup>3</sup> bovengrond en circa 11.500 m<sup>3</sup> zand ontgraven, waarvan ongeveer 157.000 m<sup>3</sup> bovengrond verwerkt wordt in het plangebied. Ruim 3.000 m<sup>3</sup> bovengrond en het zand worden afgevoerd.

## **2. PLANOLOGISCHE SITUATIE**

De huidige bestemming van het gebied is agrarische uiterwaarden.

In het streekplan is het gebied aangewezen als uiterwaard, waardevol landschap, speciale kwaliteiten natuur, water en landschap en is het een verwevingsgebied.

## **3. PROCEDURE**

Op grond van artikel 3, eerste lid van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2. van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd en de aanvraag aan de betrokken bestuursorganen toegestuurd met het verzoek om een zienswijze daaromtrent te geven.

### Coördinatie

Bij de voorbereiding van de besluiten nodig voor de uitvoering van de De Doorwerthse Waarden, noodzakelijk ter uitvoering van de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier, is besloten tot toepassing van de provinciale coördinatie-regeling bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, onder a, Wet ruimtelijke ordening (Wro).

De bedoeling van de voorgenoemde provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van de maatregel benodigde besluiten, zoals genoemd in het coördinatiebesluit van 9 november 2011 met kenmerknummer PS2011-637 van de Provinciale Staten van Gelderland, inclusief de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen.

De besluiten die nu gecoördineerd worden zijn:

- Vergunning op grond van de Waterwet;
- Projectplan op grond van de Waterwet
- Vergunning op grond van de Ontgrondingenwet;
- Vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

De uitvoeringsvergunningen worden apart in procedure gebracht.

### *Gezamenlijke voorbereiding van besluiten*

De ontwerpbesluiten benodigd voor de uitvoering van project De Doorwerthse Waarden zijn door betrokken overheden gezamenlijk voorbereid en ook de communicatie daarover heeft gezamenlijk plaatsgevonden. Om de op handen zijnde besluiten zo goed mogelijk bij betrokkenen onder de aandacht te brengen en hen daarover te raadplegen hebben er verschillende momenten van informatieverstrekking en raadpleging plaatsgevonden.

### **Milieueffectrapportage**

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1.). Vanaf 12,5 ha of meer is de m.e.r. beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1.).

De aanvraag valt beneden de bovenvermelde drempelwaarde voor directe m.e.r. plicht, maar boven de grens van de m.e.r. beoordelingsplicht. Het projectplan Waterwet is ook m.e.r. beoordelingsplichtig. Daarom hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland en de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu gezamenlijk beoordeeld of er bij het project sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit is niet het geval. Gedeputeerde Staten en de Staatssecretaris hebben op 2 mei 2012 gezamenlijk besloten dat voor de uiterwaardvergraving De Doorwertsche waarden, waarop de onderhavige ontgrondingsvergunning van toepassing is, geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld.

Van 24 mei 2012 tot en met 4 juli 2012 ligt het m.e.r.-beoordelingsbesluit ter inzage.

#### **4. ADVIEZEN**

De gemeente Renkum heeft per brief, ontvangen op 20 april 2012, medegedeeld dat de ontgroning niet in strijd is met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied, (correctieve) herziening 2008'. Er is daarom voor de ontgroning geen bestemmingsplanwijziging noodzakelijk. Wel is voor een deel van de ontgroning een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden nodig. Deze omgevingsvergunning kan worden verleend. Het college van burgemeester en wethouders van Renkum zijn hiervoor het bevoegde gezag.

Rijkswaterstaat heeft per brief, ontvangen op 4 mei 2012, medegedeeld dat er geen bezwaar is tegen het verlenen van een ontgrondingsvergunning voor zover de ingediende aanvraag maar overeenkomt met wat er bij Rijkswaterstaat is ingediend voor het projectplan Waterwet, rivierverruimingsproject Doorwerthsche Waarden. Het projectplan Waterwet is overigens nog niet definitief vastgesteld.

Het waterschap Vallei en Eem heeft op 4 mei 2012 per mail aangegeven geen opmerkingen te hebben op de ontgrondingsvergunning voor het herinrichten van de Doorwerthse Waarden.

## **II BELANGENAFWEGING**

De Ontgrondingenwet bepaalt dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van alle betrokken belangen.

In het onderhavige geval gaat het om de volgende belangen:

- a bescherming tegen overstromingen;
- b planologie;
- c natuur en landschap;
- d bodem;
- e archeologie;
- f belangen van grondeigenaren;
- g beheer;
- h overigen

#### Ad a a bescherming tegen overstromingen

Zoals in de aanvraag is beschreven is hoogwaterveiligheid de belangrijkste aanleiding voor de herinrichting van De Doorwertsche Waarden. Het behalen van de taakstelling zoals deze in de PKB is opgenomen is van groot belang. Bij de aanvraag is een hydraulisch onderzoek en een geotechnisch onderzoek gevoegd (Bijlage 4: Rapportage Hydraulisch en morfologisch onderzoek Definitief Ontwerp maatregel Doorwerthse waarden, NR-RAP-105, d.d. 9 maart 2012

en Bijlage 7: BIJLAGE IV-8.1: Geotechnisch onderzoek 4 maatregelen Nederrijn). Hierin is beschreven dat de gevraagde herinrichting voldoet aan de taakstelling. De maaiveldverlaging waarvoor deze vergunning wordt aangevraagd is daar een belangrijk onderdeel van. Uit het rapport blijkt ook dat de herinrichting voldoet aan de eisen met betrekking tot de morfologische effecten die verder in het kader van de Waterwet worden geregeld. Wij concluderen dat de beoogde ontgroning belangrijk is uit oogpunt van hoogwaterveiligheid.

#### Ad b planologie

De ontgroning in het plangebied Doorwerthse waarden is niet in strijd met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied, (correctieve) herziening 2008'.

#### Ad c natuur en landschap

##### *Gebiedsbescherming*

Het plangebied ligt in het Natura 2000-gebied "Uiterwaarden Nederrijn". De Natuurbeschermingswetvergunning wordt tegelijk met deze ontgrondingsvergunning verleend. In de Natuurbeschermingswetvergunning worden voorwaarden verbonden voor het voorkomen van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

##### *Soortbescherming*

Er is een inventarisatie gemaakt van voorkomende soorten. In het gebied zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Tevens wordt door Rijkswaterstaat een werkprotocol opgesteld. Hierin zijn enkele standaard voorwaarden uitgewerkt (werken buiten kwetsbare periodes, vangen en verplaatsen, etc.). Uit het oogpunt van flora- en faunabescherming hebben wij geen bezwaar tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

#### Ad d Bodem

Door middel van het uitgevoerde bodemonderzoek (Bodemonderzoek Nederrijn (zaaknummer 31035845) Locatie Doorwerth, nr. GM-0046298, d.d. 3 februari 2012) is inzicht verkregen in de milieuhygiënische kwaliteit van de (water-)bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie. Het uitgevoerde bodemonderzoek geeft een goed inzicht in de bodemkwaliteit ter plaatse. Er is geen sprake van ernstige bodemverontreiniging.

Uit oogpunt van bodemkwaliteit zien wij geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

#### Ad e archeologie

In opdracht van Rijkswaterstaat heeft Oranjewoud BV in februari 2011 een karterend inventariserend veldonderzoek uitgevoerd, voorafgegaan door een samenvatting van de resultaten van de (bureau)onderzoeken en een verdieping hiervan.

De boringen hebben aangetoond dat het gebied grotendeels vergraven is en dat de oeverwal die hier verwacht werd ook grotendeels is afgegraven en dus verstoord. Er zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen.

Het archeologisch rapport bevat enkele onvolkomenheden. Dit moet aangepast worden. Wij onderschrijven wel de eindconclusie dat door de afwezigheid van archeologische indicatoren en een aanzienlijk verstoord ondergrond is geen archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk.

Hoewel de kans laag wordt geschat dat maritieme resten (zoals scheepswrakken) binnen het plangebied en meer specifiek ter plaatse van boringen 400, 411, 738 en 739) aanwezig zijn, wordt wel aanbevolen om rekening te houden met het aantreffen van dergelijke maritieme resten (artikel 53 van de Monumentenwet).

Wel moet voor de start van de ontgroning het (aangepaste) rapport officieel goedgekeurd worden door het bevoegd gezag betreffende dit project, zijnde de Provincie. Het goed te keuren rapport dient aangepast te zijn aan de bovenstaande opmerkingen. Dit is in een voorschrift opgenomen.

#### Ad f belangen van grondeigenaren

De voorgenomen herinrichting van het plangebied is van groot belang voor de veiligheid tegen overstromingen. Over de herinrichting is veel gecommuniceerd naar grondeigenaren. Als een bezwaar van een eigenaar betekent dat de vergunning niet uitvoerbaar is, is dat een grond om de vergunning te weigeren. De uitvoerbaarheid van de vergunning staat in dit geval niet ter discussie omdat het hier gaat om een project dat noodzakelijk is voor rivierversuiming. Naar ons oordeel weegt het algemeen belang van de hoogwaterveiligheid in dit geval zwaarder dan het individueel belang van de betrokken eigenaren. Wanneer geen minnelijke schikking over aankoop kan worden bereikt, zullen de gronden worden onteigend. In dat kader zijn de belangen van de eigenaren voldoende gewaarborgd. Overigens kunnen de betreffende percelen niet worden ontgrond zolang deze niet zijn aangekocht of onteigend en de huidige eigenaren daarvoor geen toestemming geven.

#### Ad g beheer

Bij de aanvraag is een beheersplan gevoegd. In het beheersplan is aangegeven op welke wijze het beheer na oplevering zal plaatsvinden. Ten tijde van het opstellen van dit besluit is nog niet bekend wie het beheer zal uitvoeren en is er nog geen beheercontract opgesteld. Wel is aangegeven dat het beheercontract wordt opgesteld alvorens de locatie wordt opgeleverd.

#### Ad g overigen

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgroning zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

### **CONCLUSIE**

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgroning gewenst is uit het oogpunt van hoogwaterveiligheid. Er zijn geen belangen in het geding die zodanig geschaad worden dat de vergunning geweigerd zou moeten worden. Dit betekent dat de vergunning kan worden verleend.

### **III BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
gelet op de Ontgrondingenwet en de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997

### **HEBBEN BESLOTEN**

Aan Boskalis Nederland BV vergunning te verlenen voor het ontgronden van de percelen

- Gemeente Renkum:
  - o Kadstraal bekend Doorwerth, Sectie D, Nrs. 649, 694, 695 en 732;
  - o Kadstraal bekend Doorwerth, Sectie D, Nrs. 1281, 2345, 2346, 2347, 2387, 2387, 3952, 4258, 4259, 4496, 4498 en 4499.

onder de volgende voorschriften.

### Oplevering

1. De houder van de vergunning, hierna te noemen “de vergunninghouder”, is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende gewaarmerkte tekeningen:
  - Definitief ontwerp Situatie Oost, NR-TEK-SIT-189-2A, 9-3-2012;
  - Definitief ontwerp Situatie West, NR-TEK-SIT-188-2A, 9-3-2012;
  - Dwarsprofielen Kade en Loswal, NR-TEK-DWP-190-2A, 9-3-2012;
  - Dwarsprofielen Oever 1 t/m 9, NR-TEK-DWP-191-2A, 9-3-2012;
  - Dwarsprofielen Oever 10 t/m 16 en passantensteiger, NR-TEK-DWP-192-2A, 9-3-2012.
  - Situatie en profiel TPV Gasunieleiding, NR-TEK-K&L-193-2A, 9-3-2012.
2. Hierbij geldt dat geen ontgroning mag plaatsvinden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen.
3. De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen 2 jaar na aanvang van de werkzaamheden.
4. Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door Gedeputeerde Staten nader te stellen voorschriften.
5. Revisietekeningen moeten binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden aan Gedeputeerde Staten worden toegezonden. Op deze tekeningen dienen eventuele verschillen tussen de gewaarmerkte vergunningstekening en de oplevering aangegeven te zijn.

### Start Ontgroning

6. De vergunninghouder is verplicht een werkplan op te stellen, aangevende de wijze waarop, en ook de volgorde en de tijdsduur waarin, de te verrichten ontgrondingswerkzaamheden (ontgravings-, opslag- en inrichtingswerkzaamheden) zullen worden uitgevoerd.
  - Het werkplan moet in ieder geval bevatten:
  - de wijze waarop en de volgorde en de tijdsduur waarin de werkzaamheden zullen worden uitgevoerd;
  - de plaats en de tijdsduur van de depots die eventueel zullen worden aangelegd.

Bedoeld werkplan moet in tweevoud aan Gedeputeerde Staten ter goedkeuring worden toegezonden. Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat het plan door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd. De werken moeten volgens het goedgekeurde plan ten genoegen van Gedeputeerde Staten worden uitgevoerd.

7. De vergunninghouder is verplicht de aanvang van de ontgroning minimaal twee weken van te voren te melden bij het omgevingsloket van de provincie Gelderland, tel. (026) 359 99 99.
8. Voor aanvang van de werkzaamheden dient een digitaal bestand (uitwisselingsformaat DXF of NEN 1878) van de onderstaande vergunningstekeningen aan Gedeputeerde Staten beschikbaar te stellen:

9. Indien bij het uitvoeren van de graafwerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor de plaatsbepaling dient voor aanvang van de ontgroning de insteek van de ontgroning in het terrein met voldoende deugdelijke palen uitgezet te worden. Deze palen dienen gedurende de ontgroning instant gehouden te worden. Een uitzetkening moet op het werk aanwezig zijn.

#### Uitvoering

10. De ontgrondingswerkzaamheden moeten indien mogelijk volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:
- niet profileren en egaliseren;
  - reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden;
  - spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.
11. Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

#### Archeologie

12. Voordat met de ontgroning kan worden begonnen dient het Archeologisch onderzoek door de provincie te worden goedgekeurd. Voordat goedkeuring kan plaatsvinden, dient het rapport aangepast te worden aan de opmerkingen van de provinciaalarcheoloog.

#### Geldigheidsduur

13. Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens deze beschikking geen begin is gemaakt. Indien de vergunning is opgeschort wordt de genoemde termijn verlengd met de duur van de schorsing.
14. Indien een aanvraag tot verlenging is ingediend wordt de in vorige voorschrift genoemde termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Arnhem, 3 juli 2012

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (tel. 0800-0080 of via [www.kadaster.nl/klic](http://www.kadaster.nl/klic)). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en Faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

**Zienswijzen**

Tegen onderhavig ontwerpbesluit en de overige ontwerpbesluiten kunnen door een ieder gedurende 6 weken bij voorkeur schriftelijk maar ook mondeling zienswijzen worden ingediend in de periode zoals aangegeven in de bekendmaking. In geval van een schriftelijke zienswijze dienen het zaaknummer 2012-005309 en het ontwerpbesluit waarop de zienswijze betrekking heeft, te worden vermeld.

*Schriftelijk:*

Schriftelijke zienswijzen kunnen in de periode zoals aangegeven in de bekendmaking gestuurd worden naar de provincie Gelderland als coördinerende instantie:

Gedeputeerde Staten van Gelderland  
t.a.v. de heer A.M. Kwakkernaat,  
Coördinator Procedures Nederrijn  
Postbus 9090,  
6800 GX ARNHEM

*Mondeling:*

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kan binnen de gestelde termijn van zes weken, contact worden opgenomen met de provincie Gelderland, Coördinator Procedures Nederrijn de heer A.M. Kwakkernaat (telefoon 026-3598381).