



gemeente voorst

Vergunninghouder: Provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX ARNHEM.

Betreft: het kappen van 113 houtopstanden ten behoeve van het Project Ruimte voor de Rivier op de locatie Oostelijk gebied Voorsterklei te Voorst.
De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer Z-HZ_WABO-2012-000249.

Indieningsdatum: 6 juli 2012.

Besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.2, lid 1, onder g van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

Burgemeester en wethouders zijn voornemens de omgevingsvergunning te verlenen onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.
De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

1. Kappen.

Voor de nadere motivering verwijzen wij naar de bijlage bij dit ontwerpbesluit.

Procedure

We hebben dit besluit voorbereid volgens de procedure van paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is door ons beoordeeld voor kappen aan artikel 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in combinatie met het bepaalde in afdeling 3 van de APV. Daarnaast hebben we de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht en het bepaalde in afdeling 3.6 van de Wro omdat er sprake is van een (provinciale) coördinatie.

Bij de voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van de maatregelen Dijkverlegging Cortenoever en Dijkverlegging Voorsterklei, noodzakelijk ter uitvoering van de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier, is besloten tot toepassing van de gemeentelijke coördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.30, eerste lid, onder b, Wet ruimtelijke ordening (Wro) gecombineerd met de provinciale coördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, onder a, Wet ruimtelijke ordening (Wro).

De bedoeling van de voorgenoemde gemeentelijke en provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van de maatregel benodigde besluiten, zoals genoemd in het coördinatiebesluit van de raad van de gemeente Brummen, het coördinatiebesluit van de raad van de gemeente Voorst en het coördinatiebesluit van de Provinciale Staten van Gelderland, inclusief de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, respectievelijk het indienen van beroep daartegen, voor de verschillende besluiten op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen plaatsvinden. De provinciale coördinatie heeft bovendien tot gevolg dat Gedeputeerde Staten van andere bestuursorganen, tenzij dit een bestuursorgaan van het Rijk is, de medewerking kunnen vorderen, die voor het welslagen van de coördinatie nodig is.

De besluiten die nu gecoördineerd worden zijn:

- Bestemmingsplan Cortenoever van de gemeente Brummen (inclusief MER);
- Bestemmingsplan Voorsterklei van de gemeente Brummen (inclusief MER);
- Bestemmingsplan Voorsterklei van de Gemeente Voorst (inclusief MER);
- Omgevingsvergunning van de gemeente Brummen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteiten: het bouwen van een bouwwerk, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan en het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde;
- Omgevingsvergunning van de gemeente Brummen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteit kappen;
- Omgevingsvergunning van de gemeente Voorst op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteiten: het bouwen van een bouwwerk, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan en het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde;
- Omgevingsvergunning van de gemeente Voorst op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteit kappen;
- Vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998;
- Besluit op de aanvraag om ontheffing op grond van de Flora- en faunawet;
- Vergunning op grond van de Ontgrondingenwet en de Gelderse ontgrondingenverordening.

Gezamenlijke voorbereiding van besluiten

De ontwerpbesluiten die nodig zijn voor de uitvoering van de maatregelen Dijkverlegging Cortenoever en Dijkverlegging Voorsterklei zijn door betrokken overheden gezamenlijk voorbereid en ook de communicatie daarover heeft gezamenlijk plaatsgevonden. Om de op handen zijnde besluiten zo goed mogelijk bij betrokkenen onder de aandacht te brengen en hen daarover te raadplegen is een intensief gebiedsproces doorlopen met de bewoners, gebruikers, eigenaren en belangengroepen in het gebied. Naast de persoonlijke 'keukentafelgesprekken', waar met betrokkenen over de impact van de maatregel en mogelijke oplossingen is gesproken, is een gebiedsproces voor de totstandkoming van het definitieve ontwerp gestart. Dit gebiedsproces voorzag in een wensensessie, een terugkoppel- en adviessessie en een informatieve sessie.

Tijdens de wensensessie konden betrokkenen actief hun wensen kenbaar maken en hun vragen stellen. De wensen zijn beoordeeld en zoveel mogelijk verwerkt in twee ontwerpen. Deze twee ontwerpen zijn tijdens een terugkoppelsessie gepresenteerd. In deze bijeenkomst konden betrokkenen zien wat er wel of niet met hun input is gebeurd en een voorkeur voor een van beide ontwerpen uitspreken. In de derde bijeenkomst, de informatieve sessie, is het gekozen ontwerp toegelicht. Dat ontwerp is vervolgens het uitgangspunt geworden van verdere detaillering. De input van betrokkenen is zoveel mogelijk in het ontwerp verwerkt, en alle vragen die tijdens de diverse sessies werden gesteld zijn in antwoorddocumenten verwerkt en verzonden.

Het intensieve gebiedsproces heeft ertoe geleid dat het technische ontwerp zo goed als kan tegemoet komt aan de wensen en belangen van bewoners, gebruikers, eigenaren en belangengroepen in het gebied. Het definitieve ontwerp is getoetst aan milieuaspecten, vergunbaarheid, realiseerbaarheid en betaalbaarheid. Ook zijn uitgangspunten van bevoegde instanties bij de afweging van wel/niet honoreren van wensen gebruikt.

In augustus 2010 is door de gemeenten Brummen en Voorst en de provincie Gelderland de notitie reikwijdte en detailniveau vastgesteld. Voorafgaand heeft deze notitie ter inzage gelegen. Deze notitie geeft weer op welke aspecten de ontwerpen zijn beoordeeld. Ook is de omvang en het doel van het project aangegeven. De Commissie voor de m.e.r heeft over deze notitie ook advies uitgebracht die bij de besluitvorming is overgenomen.

Op 21 november jl. is een themabijeenkomst gehouden waarbij betrokkenen hun vragen konden stellen over de werking van de procedure. De werking van de procedure, de reden van provinciale coördinatie, etc. stonden daar centraal. Ook wordt binnenkort een bijeenkomst gehouden waarbij eenieder inhoudelijke vragen kan stellen over de bestemmingsplannen en vergunningen die ter inzage liggen.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Voor de omgevingsvergunning kan een verklaring van geen bedenkingen van het bevoegd gezag op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet noodzakelijk zijn. Deze zijn echter niet nodig, omdat de vergunning en ontheffing op grond van die wetten separaat aangevraagd en verleend zijn en derhalve niet beoordeeld hoefden te worden in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning.

Meer informatie vindt u op: www.veluwe.nl en www.ruimtevoorderivier.nl. U vindt hier onder andere presentaties, nieuwsbrieven en algemene informatie over de maatregelen Dijkverlegging Cortenoever en Dijkverlegging Voorsterklei.

Bijgevoegde documenten activiteit Kappen

De volgende documenten behoren bij dit besluit:

- 1.1 Overwegingen**
- 1.2 Groencompensatie Voorsterklei**
- 1.3 Kostenoverzicht**

Overige bijgevoegde documenten

A. Voorschriften

Zienswijzen

Tegen onderhavig ontwerpbesluit en de overige ontwerpbesluiten kunnen door een ieder gedurende 6 weken bij voorkeur schriftelijk zienswijzen worden ingediend in de periode zoals aangegeven in de bekendmaking. Bij een zienswijze dienen het zaaknummer 2012-012204 en het ontwerpbesluit waarop de zienswijze betrekking heeft, te worden vermeld.

Schriftelijk:

Schriftelijke zienswijzen kunnen in de periode zoals aangegeven in de bekendmaking gestuurd worden naar de coördinerende instantie:

Gedeputeerde Staten van Gelderland
t.a.v. de heer A.M. Kwakkernaat,
Coördinator Procedures Dijkverlegging Cortenoever en Dijkverlegging Voorsterklei
Postbus 9090,
6800 GX ARNHEM

Mondeling:

Een mondelinge zienswijze kunt u binnen de gestelde termijn van zes weken inbrengen door een afspraak te maken met de heer A.M. Kwakkernaat, Coördinator Procedures Dijkverlegging Cortenoever en Dijkverlegging Voorsterklei van de provincie Gelderland. De heer Kwakkernaat is bereikbaar via telefoonnummer: 026 – 359 83 81

Beleidsregel schadevergoeding

Voor de uitvoering van de PKB Ruimte voor de Rivier is een groot aantal besluiten en feitelijke handelingen nodig. Dit brengt met zich mee dat een groot aantal verschillende bestuursorganen bevoegd is om te beslissen omtrent vergoeding van schade door besluiten of feitelijke handelingen ter uitvoering van de PKB Ruimte voor de Rivier.

Bij besluit van 21 april 2009, nr. CEND/HDJZ-2009/459 sector I&O heeft de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat de beleidsregel met betrekking tot de behandeling en de beoordeling van aanvragen voor schadevergoeding of nadeelcompensatie in verband met de uitvoering van de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier (Beleidsregel schadevergoeding Ruimte voor de Rivier) vastgesteld.

Met de vaststelling van deze beleidsregel wordt beoogd één loket te creëren voor de behandeling van aanvragen om schadevergoeding die verband houden met de PKB Ruimte voor de Rivier. Op alle aanvragen die verband houden met de PKB zal op grond van deze beleidsmaatregel door één bestuursorgaan (de minister) worden beslist, met inachtneming van het geldende materiële recht.

Twello, 13 november 2012

burgemeester en wethouders



E.J.M. van Leeuwen
secretaris



drs. J.T.H.M. Penninx
burgemeester



1.1 Overwegingen activiteit Kappen

Behoort bij het ontwerpbesluit voor het kappen van 113 houtopstanden ten behoeve van het Project Ruimte voor de Rivier op de locatie Oostelijk gebied Voorsterklei te Voorst, ter inzage gelegd door het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voorst. Het registratienummer van deze procedure is Z-HZ_WABO-2012-000249

1. Gegevens boom of houtopstand

- Soort en aantal: 113 stuks houtopstanden
- Doorsnede (in cm, gemeten op 1,30 m + mv): tussen 15 en 100 cm
- Hagen: 854 meter lengte
- Oppervlakte houtopstand: enkele opstanden zijn bos met 15000 m2

Conclusie: u hebt wel omgevingsvergunning nodig op basis van bovenstaande

2. Reden kapaanvraag

- a) I.v.m. project Ruimte voor de Rivier (Z-HZ_WABO-2012-000249) met verleggen dijklichamen en graafwerkzaamheden t.b.v. watergeulen voor berging en afvoer van water.
- b) Herinrichting terrein
- c) Overig: belemmering van de voortgang en uitvoer van de gemaakte plannen.
- d) Het belang dat gediend wordt met het project Ruimte voor de Rivier weegt zwaarder dan de in artikel 4.3.3a van de APV genoemde belangen. Wij verwijzen (tevens) naar de overwegingen onder 1.2.
- e) Wat betreft de afwegingen over het verlies van de natuurwaarde van de houtopstanden en de waarde die de houtopstanden hebben als schuil- en nestgelegenheid verwijzen wij naar de passende beoordeling die in het kader van het project Ruimte voor de Rivier is verricht. De passende beoordeling maakt deel uit van de stukken in deze coördinatieprocedure.

3. Status boom

- a) Vermeld op lijst van 'Bomenstichting' met typering monumentaal/waardevol/dendrologisch
- b) Vermeld in ' Bomenbeleidsplan gemeente Voorst' met typering monumentaal/waardevol/dendrologisch/cultuurhistorisch/landschappelijk/herdenkingsboom/overig nl
- c) **Niet vermeld in bovenstaande rapporten, maar belangrijke waarde voor: landschap/natuur/sterk beeldbepalend/onderdeel van laan- en beplantingsstructuur/overig zie bijgevoegde bijlage.**
- d) Bovenstaande punten a t/m c niet van toepassing



1.2 Groencompensatie Voorsterklei

Behoort bij het ontwerpbesluit voor het kappen van 113 houtopstanden ten behoeve van het Project Ruimte voor de Rivier op de locatie Oostelijk gebied Voorsterklei te Voorst, ter inzage gelegd door het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voorst. Het registratienummer van deze procedure is Z-HZ_WABO-2012-000249

Landschapskarakteristiek

Het landschap ter plaatse maakt onderdeel uit van het ingepolderde uiterwaardenlandschap. Kenmerkende landschapselementen voor dit type landschap zijn: knotbomen, struweel- en/of scheerhagen, solitaire bomen in het landschap, hoogstamfruitbomen, poelen, solitaire bomen op het erf en hagen rond voortuin en boomgaard. Het karakteristieke uiterwaardenhagenlandschap op de Voorsterklei is ondanks de inpoldering in de jaren 60 van de vorige eeuw en de recente ruilverkaveling zeker in het oostelijke deel van de klei nog goed intact.

De compositie én kwaliteit van de diverse landschapselementen binnen het bepaalde landschapstype bepalen uiteindelijk de kwaliteit van het landschap ter plaatse. Het huidige ingepolderde uiterwaardenlandschap is van hoge kwaliteit gezien de hoeveelheid van deze kenmerkende en beeldbepalende elementen, die nog aanwezig is. Historische kaarten laten een cultuurhistorisch beeld zien dat stevig overeenkomt met de huidige situatie; er is weinig veranderd de laatste decennia. Daarnaast leveren de landschapselementen niet alleen een (cultuurhistorisch) beeld op, maar tevens is de waarde voor plant en dier groot te noemen. Diverse soorten plant- en dieren hebben hun habitat op of nabij de landschapselementen. In het algemeen is de situatie ter plaatse zeer waardevol, ook vanuit ecologisch perspectief.

Herplantplicht (A.P.V.)

In de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Voorst is in artikel 3 “het bewaren van houtopstanden” aangegeven dat een vergunning- en herplantplicht geldt voor nagenoeg alle houtopstanden, hakhout, houtwallen en een of meer bomen. De opstanden die in het kader van de dijkverlegging gekapt of opgeruimd moeten worden, vallen hieronder.

Indien een verzoek tot kap van deze opstand bij deze gemeente ingediend was, los van het project IJsselsprong – Dijkverlegging Voorsterklei, zou deze vergunning normaal gesproken geweigerd zijn. De weigeringsgronden zoals deze benoemd zijn in de APV Voorst artikel 4.3.3.a. geven hiervoor afdoende handvatten. De opstanden zijn van hoge cultuurhistorische waarden en landschapswaarden en grote gedeelten hebben tevens een hoge ecologische waarden. Tevens hebben deze opstanden beeldbepalende waarden en waarde voor de recreatie en de leefbaarheid, zeker voor de bewoners, fietsers en wandelaars.

Gezien het landsbelang begrijpt de gemeente Voorst dat deze weigeringgronden nu niet van toepassing (kunnen) zijn, en een andere afweging in de rede ligt. Echter, de primaire overwegingen voor weigering blijven overeind en leiden ertoe dat de gemeente het verlies aan deze waarden in het gebied van de Voorsterklei (de gronden ten oosten van de Rijksstraatweg/bebouwde kom) gecompenseerd wil zien.

In deze omgevingsvergunning kap zal dan ook op grond van APV Voorst artikel 4.3.5 verbindende voorschriften opgenomen worden waarbij gesteld wordt dat binnen een bepaalde termijn en in overeenstemming met de door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen moet worden herplant.

Compensatieopgave

Beeldbepalende, waardevolle elementen zijn zeer moeilijk te vervangen door nieuwe. Het duurt in het algemeen tientallen jaren voordat een haag of overig landschapselement een bepaalde (vervangings)waarde heeft. Bijvoorbeeld gaten, holen en scheuren komen in bomen doordat forse takken afscheuren en inrotten. Daarna, en dat kan ook tientallen jaren duren, krijgt bijvoorbeeld een vogel of vleermuis pas de gelegenheid om hier een nest- of overwinteringsplaats te vinden.

Gezien de huidige waarden van met name de houtwallen in het oostelijk deel van de Voorsterklei en hun huidige verschijningsvorm (overwegend forse opgaande hagen met enkelen van een aanzienlijke ouderdom) vindt de gemeente het ondenkbaar dat deze beeldbepalende houtwallen één op één vervangen kunnen worden. Daarom stellen wij als voorwaarde dat de vervanging planmatig opgepakt wordt en aangeplant wordt in het naastgelegen landschap (Voorsterklei) met dezelfde karakteristiek en kenmerkende landschapselementen.

Ten behoeve van deze compensatie is een plan opgesteld met een beeld van de toekomstige beplantingssituatie. De gemeente Voorst acht het reëel mede op grond van APV Voorst, artikel 4.3.5, om deze landschapselementen te vervangen conform het bijgevoegde compensatieplan. In dit plan worden landschapselementen die op een of andere wijze niet (meer) compleet zijn, maar waarvan de basis wel waardevol is, veilig te stellen. De gemeente zal de door het gebied lopende gemeentegrens niet als scheiding zien en in overleg met de gemeente Brummen een deel van de gelden ook op Brummens grondgebied inzetten. Dit compensatieplan zorgt ons inziens voor een afdoende tegenwicht tegen het verwijderen van de landschapselementen in het toekomstig buitendijks gebied.

Op het moment van vergunningverlening is met zekerheid bekend dat de beplanting op de gronden van de gemeenten Voorst en Brummen en op grond van het landgoed Beekzicht haarkbaar is. Voor de aanplant op de overige particuliere gronden wordt een interactief proces opgestart waarbij het streven is de aangegeven strekkende meters te behalen op de aangegeven of gelijkwaardige locaties.

Tweede doelstelling Ruimte voor de Rivier

De Voorsterklei is een gebied met een hoge landschappelijke waarde. De landschapselementen zijn dan ook als aparte dubbelbestemming meegenomen op de bestemmingsplankaart. De tweede doelstelling van het programma Ruimte voor de Rivier is het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit. Hoewel wij zien dat het rijk en het waterschap hun uiterste best gedaan hebben om:

- de dijkverlegging landschappelijk in te passen;
- landschapselementen ook in het buitendijkse gebied toe te passen;
- een aanzienlijk oppervlak van de geulen in te richten voor natuurontwikkeling

heeft deze dijkverlegging tot gevolg dat de ruimtelijke kwaliteit van het overgebleven deel van de Voorsterklei zwaar onder druk staat. Gezien de huidige waardering van de Voorsterklei is het wenselijk om ook na de dijkverlegging deze hoge ruimtelijke kwaliteit te behouden. Het bijgevoegde compensatievoorstel geeft het overgebleven gebied een kwaliteitsimpuls en zal tevens de zichtbaarheid van de nieuwe dijk verzachten. Het zoveel mogelijk behouden van de huidige ruimtelijke kwaliteit en de tweede doelstelling van het programma Ruimte voor de Rivier kan hiermee afdoende ingevuld worden.

Vergunbaarheid

Bovenstaande leidt er toe dat het plan dat bij deze vergunning gevoegd is een afdoende compensatie geeft om de vergunbaarheid van deze kapaanvraag te rechtvaardigen.

Groenfonds

De vorm waarin de groencompensatie gegoten wordt is die van een groenfonds. Het Waterschap Veluwe of haar rechtsopvolger maakt na verlening van de omgevingsvergunning kap een bedrag groot € 70.000,- over op de bankrekening van de gemeente Voorst. De gemeente Voorst verplicht zich er toe de uitvoering van de landschapsversterking in het binnendijkse gebied van de Voorsterklei voor 2020 gerealiseerd te hebben.



1.3 Kostenoverzicht

Behoort bij het ontwerpbesluit voor het kappen van 113 houtopstanden ten behoeve van het Project Ruimte voor de Rivier op de locatie Oostelijk gebied Voorsterklei te Voorst, ter inzage gelegd door het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voorst. Het registratienummer van deze procedure is Z-HZ_WABO-2012-000249

Totaal per onderdeel	
hagen nieuw	46.992,00
hagen herstel	15.720,00
struweel	1.253,34
herstel kolk	2.467,50
bomenrij knot	372,80
bomenrij essen	2.488,05
solitaire boom	55,29
inboeten	PM
	69.348,98
Totaal per partij	

A. Voorschriften

Behoort bij het ontwerpbesluit voor het kappen van 113 houtopstanden ten behoeve van het Project Ruimte voor de Rivier op de locatie Oostelijk gebied Voorsterklei te Voorst, ter inzage gelegd door het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voorst. Het registratienummer van deze procedure is Z-HZ_WABO-2012-000249

1. Er geldt een herplantplicht. Ter uitvoering van deze plicht wordt het bij de beschikking gevoegde groencompensatieplan gerealiseerd onder verantwoordelijkheid van de gemeente Voorst. Ter bekostiging van het groencompensatieplan maakt het Waterschap Veluwe een bedrag van € 70.000,- over op bankrekening van de gemeente Voorst (groenfonds).
2. Niet aangeslagen beplanting moet worden vervangen.
3. Voor de uitvoer van de kapwerkzaamheden moeten de voorschriften Flora- en Faunawet gevolgd worden. Dit betekent tevens dat broedende vogels beschermd zijn, en er geen werkzaamheden worden uitgevoerd in het broedseizoen. Het broedseizoen loopt ongeveer van 15 maart tot 15 juli. Er zijn soorten die buiten deze periode broeden. Wees tijdens de kapwerkzaamheden alert op de aanwezigheid van eventuele beschermde diersoorten.