

WATERSCHAP VELUWE
De heer J.J. van den Boomgaard
Postbus 4142
7320 AC APELDOORN

Brummen : 15 november 2012
Zaaknummer : O-000780
Uw kenmerk :
Ons kenmerk :
Onderwerp : besluit verlening uitgebreide omgevingsvergunning

Geachte heer Van den Boomgaard,

Op 6 juli 2012 ontvingen wij uw aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning voor het bouwen van twee loswallen en het aanleggen van tijdelijke werk- en ontsluitingswegen ten behoeve van de realisatie van de dijkverlegging Cortenoever Voorsterklei als onderdeel van de PKB Ruimte voor de Rivier voor een termijn van 3 jaar en twee maand. De aanvraag gaat over diverse percelen conform de kadastrale kaarten (bijlagen 12.005334 en 12.005335). In deze brief leest u ons besluit.

Besluit

Wij verlenen u een tijdelijke omgevingsvergunning voor het bouwen van twee loswallen en het aanleggen van tijdelijke werk- en ontsluitingswegen ten behoeve van de realisatie van de dijkverlegging Cortenoever Voorsterklei als onderdeel van de PKB Ruimte voor de Rivier voor een termijn van 3 jaar en twee maand op de percelen kadastraal bekend: conform kadastrale kaarten (bijlagen 12.005334 en 12.005335). Het gaat om de volgende activiteiten:

- a. het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1a wabo)
- b. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1c wabo)
- c. het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde (art 2.1 lid 1b wabo)

De wettelijke grondslag voor dit besluit vindt u in hoofdstuk 2 en 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, afdeling 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan Buitengebied 2008.

De volgende gewaarmerkte stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

12.005329, 12.005330, 12.005331, 12.005332, 12.005333, 12.005334, 12.005335, 12.005336, 12.005339, 12.005341, 12.005342, 12.005343, 12.008379, 12.006797, 12.008380, 12.008381.

Inwerkingtreding van dit besluit

Een beschikking die is voorbereid met toepassing van afdeling 3.6 Wro en afdeling 3.4 Awb treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift (6 weken). Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Zienswijzen op het ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is gepubliceerd in het Klaverblad, in de Staatscourant en tevens langs elektronische weg, en heeft zes weken ter inzage gelegen. Naar aanleiding hiervan zijn **wel/geen** zienswijzen ingediend. Deze leest u in de bijlage.

Voorschriften

In de bijlage vindt u de voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden. De voorschriften zijn belangrijk voor u, omdat er verplichtingen in staan die aan het gebruik van de vergunning zijn verbonden.

Motivering

De motivering van dit besluit vindt u in de bijlage. Deze in de bijlage gegeven motivering maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

Kosten

Aan de behandeling van uw aanvraag zijn kosten (leges) verbonden. Deze kosten zijn vastgesteld door de gemeenteraad in de daarvoor geldende Tarieventabel, deel uitmakende van de daarvoor geldende legesverordening. De kosten worden door de heffingsambtenaar van de gemeente Brummen opgelegd. Wij hebben een berekening gemaakt van de te verwachten bouwkosten. De kosten bedragen bij een geraamde bouwsom (inclusief BTW) €

Extra kosten voor ingewonnen advies omtrent constructieberekeningen zullen op afzonderlijke wijze bij u in rekening worden gebracht.

Wijze van betalen

U ontvangt binnenkort een factuur om deze kosten te kunnen betalen.

Beroep

Tegen het in deze brief genoemde besluit

Belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen hebben ingediend, kunnen beroep instellen tegen het genomen besluit. Dit is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening en in de Algemene wet bestuursrecht. Het instellen van beroep kan alleen door binnen zes weken een beroepschrift in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te Den Haag. De beroepstermijn begint te lopen na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden (zie verzendstempel).

Tegen de leges

Als u het niet eens bent met het legesbedrag, kunt u daartegen bezwaar maken. Het maken van bezwaar is alleen schriftelijk mogelijk. Ook moet het bezwaar binnen zes weken ingediend zijn bij de heffingsambtenaar van de gemeente Brummen. Deze bezwarentermijn begint te lopen na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u bezwaar maakt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Heeft u vragen over het legesbedrag? Neem dan contact op met de heffingsambtenaar, telefoonnummer (0575) 56 82 99.

Toelichting

Bij deze brief treft u ook een toelichting aan. Hierin krijgt u informatie over zaken die betrekking hebben op de verleende toestemming. Daarom is het belangrijk om deze toelichting te lezen, voordat u met de werkzaamheden begint.

Inlichtingen

Wij gaan ervan uit dat wij u op een duidelijke manier hebben geïnformeerd. Als u nog vragen of opmerkingen heeft, kunt u contact opnemen met A. Senff, die bereikbaar is onder telefoonnummer (0575) 56 82 24.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

N.E. Joosten bc
burgemeester

Op grond van de Wet Bescherming Persoonsgegevens verzekeren wij u dat de door u verstrekte gegevens alleen worden gebruikt voor het doel waarvoor de gegevens zijn verstrekt. Indien u inhoudelijk daarover meer wilt weten kunt u contact opnemen met onze WBP-coördinator.

Bijlagen : toelichting omgevingsvergunning, 12.00005329,12.005330, 12.005331, 12.005332, 12.005333, 12.005334, 12.005335, 12.005336, 12.005339, 12.005341, 12.005342, 12.005343, 12.008379, 12.006797, 12.008380, 12.008381
kopie aan: Ru-MW

Voorschriften

A. Voorschriften inzake: wabo bouwen (art. 2.1 lid 1a wabo)

Constructieberekeningen

- De constructieberekeningen moeten minimaal drie weken voor aanvang van de werkzaamheden bij ons in drievoud worden ingediend. Er mag niet eerder met de werkzaamheden zijn begonnen, dan nadat de constructieberekeningen zijn goedgekeurd.

Contact opnemen met de gemeente:

Voor aanvang van de werkzaamheden:

- U deelt tenminste twee dagen van tevoren aan het team Handhaving mee wanneer u met de (ontgraving) werkzaamheden begint (dit is geregeld in artikel 1.25 van het Bouwbesluit), via telefoonnummer (0575) 56 82 33 of via de mail: handhaving@brummen.nl.
- Indien u beton gaat storten, deelt u bij elke stort van beton tenminste een dag van tevoren aan het team Handhaving mee wanneer u begint (dit is geregeld in artikel 1.25 van het Bouwbesluit). U kunt team Handhaving bereiken via (0575) 56 82 33 of via de mail: handhaving@brummen.nl.
- Als er tijdens de bouwwerkzaamheden bronbemaling toegepast wordt, is het noodzakelijk dit te melden bij de afdeling Beheer, via telefoonnummer is (0575) 56 82 33.

Na afloop van de werkzaamheden

Meteen na voltooiing van de werkzaamheden stelt u eveneens het team Handhaving daarvan in kennis (dit is geregeld in artikel 1.25 van het Bouwbesluit).

Overwegingen

A. Overwegingen inzake: wabo bouwen (art. 2.1 lid 1a wabo)

Motivering om een omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit bouwen

Er is geen sprake van een weigeringsgrond

Wij mogen alleen een vergunning voor de activiteit bouwen verlenen, indien er geen sprake is van één van de weigeringsgronden, die zijn genoemd in artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Daarom hebben wij uw aanvraag op de volgende punten beoordeeld:

- Bouwbesluit**
Er is toepassing gegeven aan het bepaalde in artikel 2.7, lid 1, MOR. Het is aannemelijk dat uw aanvraag voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit, die betrekking hebben op de veiligheid, de gezondheid, de bruikbaarheid en de energiezuinigheid en milieu, de installaties, (wanneer u zich aan eerder genoemde voorschriften houdt).
- Bouwverordening**
Uw aanvraag voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening.
- Bestemmingsplan**
Uw aanvraag is in strijd met het ter plaatse vigerende bestemmingsplan. Daarom wordt tevens een omgevingsvergunning, strijdig gebruik verleend. (zie onder B.)
- Welstand**
Omdat er sprake is van een tijdelijk bouwwerk is het plan niet voor advies voorgelegd aan het Gelders Genootschap (Commissie Ruimtelijke Kwaliteit).
- Advies Commissie voor de tunnelveiligheid**
Aangezien het bouwplan geen tunnel betreft, is een advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid niet aan de orde.

Het vorenstaande betekent dat er geen gronden zijn de door u gevraagde vergunning te weigeren.

B. Overwegingen inzake: wabo strijdig gebruik (art. 2.1 lid 1c wabo)

Ruimtelijke onderbouwing:

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In de gemeenten Brummen liggen 2 van de 39 maatregelen, die aangewezen zijn in de planologische kernbeslissing 'Ruimte voor de Rivier' (hierna PKB). Als maatregel is in de PKB gekozen voor het verleggen van de dijk bij Cortenoever en Voorsterklei. In beide gebieden wordt een nieuwe primaire waterkering landinwaarts aangelegd, zodat ruimte aan het rivierbed wordt toegevoegd voor de verwerking van hoogwaterafvoeren.

In verband met de realisatie van de rivierverruimende maatregelen vinden in de periode vanaf 1 juli 2013 tot 1 september 2016 diverse werkzaamheden in het gebied plaats, waarvoor tijdelijke werk- en ontsluitingswegen en laad- en losplaatsen nodig zijn. Deze tijdelijke voorzieningen passen niet binnen de kaders van de vigerende bestemmingsplannen. Om die reden worden deze voorzieningen tijdelijk mogelijk gemaakt middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In dit artikel is opgenomen, dat voor het tijdelijk gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Het betreft in dit artikel tijdelijk gebruik van maximaal vijf jaar.

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond, dat de voorzieningen een tijdelijk karakter hebben en niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het besluitgebied

Het gebied waar de tijdelijke werk- en ontsluitingswegen gepland zijn liggen in het buitengebied van Brummen in de huidige binnendijkse gebieden Cortenoever en Voorsterklei en wordt globaal begrensd door de provinciale weg N- 348 en de IJssel. Daarnaast wordt voorzien in een tweetal laad- en losplaatsen in het buitendijkse gebied langs de IJssel (nabij de IJsselbrug en ten zuiden van de Riolwaterzuiveringsinstallatie).

1.3 Geldend bestemmingsplan

De vigerende juridisch-planologische situatie van het besluitgebied is vastgelegd in de volgende bestemmingsplannen:

- » Bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 17 december 2009;
- » Bestemmingsplan 'Dijkverlegging Cortenoever' Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van **PM***;
- » Bestemmingsplan 'Dijkverlegging Voorsterklei' Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van **PM***;

* De bestemmingsplannen Voorsterklei en Cortenoever zijn als PM post opgevoerd, omdat zowel op de bestemmingsplannen als op de benodigde omgevingsvergunningen de coördinatieregeling, als bedoeld in afdeling 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, van toepassing is.

Dit besluit treedt gelijktijdig in werking met de besluiten tot vaststelling van de bestemmingsplannen 'Dijkverlegging Cortenoever' en 'Dijkverlegging Voorsterklei'. Voor zover het besluitgebied van deze ruimtelijke onderbouwing samenvalt met de plangebieden van deze bestemmingsplannen, worden deze bestemmingsplannen beschouwd als het vigerend planologisch regime.

2 Het project

2.1 Algemeen

De werkzaamheden waarvoor de tijdelijke voorzieningen nodig zijn hangen samen met de uitvoering van het project 'Ruimte voor de Rivier projecten dijkverleggingen bij Cortenoever en Voorsterklei'. Door de grote bochten daar heeft de IJssel bij hoogwater moeite om al het water af te voeren - met overstromingen als mogelijk gevolg.

De IJsseldijk wordt daarom op twee plaatsen in westelijke richting verlegd - bij Cortenoever en bij Voorsterklei, zodat de IJssel bij hoogwater meer ruimte heeft. Daarnaast worden delen van het gebied vergraven en worden watergangen aangelegd. Deze maatregelen dragen bij aan een betere doorstroming van het water. Naast de technische maatregelen worden de bestaande kwaliteiten van de gebieden verder versterkt door diverse landschappelijke en ecologische maatregelen.

Voor het project is de planologische procedure inmiddels afgerond, dit betekent dat het project uitgevoerd kan worden. Voor deze uitvoering zijn tijdelijke werk- en ontsluitingswegen en laad- en losplaatsen nodig. Deze voorzieningen passen niet binnen de kaders van de geldende bestemmingsplannen. Om de voorzieningen tijdelijk mogelijk te maken moet een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden verleend. Voor meer informatie over het project 'Ruimte voor de Rivier projecten dijkverleggingen bij Cortenoever en Voorsterklei' wordt verwezen naar de vigerende bestemmingsplannen 'Dijkverlegging Cortenoever' en 'Dijkverlegging Voorsterklei'.

2.2 Tijdelijke voorzieningen

2.2.1 Algemeen

De tijdelijke voorzieningen worden in de navolgende subparagrafen toegelicht.

2.2.2 Tijdelijke werkwegen

De tijdelijke werkwegen zijn nodig voor de aanvoer van materiaal en het uitvoeren van de werkzaamheden, die samenhangen met de uitvoering van het project. Over de wegen zal voornamelijk grond worden afgevoerd en klei worden aangevoerd. Door het aanleggen van aparte werkwegen hoeft de aannemer geen gebruik te maken van de openbare wegen, hetgeen de verkeersveiligheid in het gebied ten goede komt.

De werkwegen zijn zo gekozen, dat ze de kortste route beslaan vanaf de losplaatsen naar de werkzaamheden, rekening houdend met de bewoning in het gebied.

2.2.3 Tijdelijke ontsluitingswegen

Deze wegen worden tijdens de realisatie van het project gebruikt ter vervanging van bestaande openbare wegen, die in het kader van het project worden verlegd. Deze wegen zijn toegankelijk voor het publiek. De situering is zodanig gekozen, dat de bereikbaarheid van de bestaande percelen gegarandeerd is.

2.2.4 Laad- en losplaatsen

De laad- en losplaatsen zijn nodig voor aanmerende schepen, die het benodigde materiaal aan- en afvoeren. Het gaat met name om het afvoeren van grond en het aanvoeren van klei. De locatiekeuze van de laad- en losplaatsen is in overleg met de rivierbeheerder Rijkswaterstaat tot stand gekomen en is gebaseerd op rivierveiligheid en de afwezigheid van beschermde flora en fauna. De gekozen locaties bieden de beste rivierveiligheid en veroorzaken geen verstoring van beschermde soorten.

2.2.5 Afwijkingen

Op grond van het vigerend bestemmingsplan 'Dijkverlegging Cortenoever' wordt afgeweken van de bepalingen in de volgende bestemmingen:

- Agrarisch- Rivierverruiming;
- Agrarisch- Uiterwaarden;
- Agrarisch met Waarden- Landschap;
- Waterstaat- Primaire waterkering;
- Natuur;
- Water;
- Leiding- riool.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan 'Dijkverlegging Voorsterklei' wordt afgeweken van de bepalingen in de volgende bestemmingen:

- Agrarisch- Rivierverruiming;
- Water.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' wordt afgeweken van de bepalingen in de volgende bestemmingen:

- Water- Rivier;
- Waterstaat- Waterstaatkundige functie;
- Agrarisch- Uiterwaarden.

Naast de tijdelijke afwijkingen van de gebruiks- en bouwbeperkingen uit de genoemde bestemmingen van het bestemmingsplan Buitengebied 2008 ziet deze omgevingsvergunning tevens toe op het tijdelijk afwijken van de geldende verboden op het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Algemeen

In artikel 2.12, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is bepaald dat voor het tijdelijk gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Om de haalbaarheid van de afwijking te bepalen wordt in paragraaf 3.2 kort ingegaan op de beleidsmatige context van het initiatief. In paragraaf 3.3 wordt bepaald of de voorzieningen als tijdelijk zijn te bestempelen. Vervolgens worden in paragraaf 3.4 de effecten van de tijdelijke voorzieningen op verschillende milieu- en omgevingsaspecten beoordeeld om zodoende aan te kunnen tonen, dat de omgevingsvergunning niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

3.2 Beleid

De tijdelijke voorzieningen hangen samen met de uitvoering van het project 'Ruimte voor de Rivier' projecten dijkverleggingen bij Cortenoever en Voorsterklei' voor dit project wordt door de gemeenteraad de bestemmingsplannen 'Dijkverlegging Cortenoever' en 'Dijkverlegging Voorsterklei' vastgesteld (zie ook 1.3). In deze bestemmingsplannen is een uitvoerige beschrijving en onderbouwing van het beleid met betrekking tot de dijkverleggingen te vinden waaruit blijkt dat het project past binnen het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid.

3.3 Tijdelijkheid

De tijdelijke voorzieningen passen niet binnen de kaders van de bestemmingsplannen en worden om die reden mogelijk gemaakt middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Tijdelijk houdt daarbij in dat voor een periode van maximaal vijf jaar afwijkend gebruik kan worden toegestaan. Zoals uit hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing blijkt, zijn de tijdelijke voorzieningen nauw gekoppeld aan de uitvoering.

De tijdelijke afwijking van deze aanvraag, is noodzakelijk voor de periode vanaf 1 juli 2013 tot 1 september 2016 en heeft daarmee een duur van drie jaar en twee maanden. Deze periode valt ruim binnen de maximale tijdelijke vergunningsduur van vijf jaar. Vanwege de koppeling met de uitvoering bestaat er geen kans, dat de voorzieningen na afloop van deze termijn in gebruik blijven. De nieuwe ontsluitingswegen zijn dan immers gereed waardoor de tijdelijke ontsluitingswegen niet langer nodig zijn. Ook de tijdelijke werkwegen en laad- en losplaatsen zijn niet meer nodig omdat het werk gereed is. De tijdelijke duur van maximaal vijf jaar is voor dit initiatief daarmee aangetoond.

3.4 Milieu- en omgevingsaspecten

3.4.1 Bodem

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming zal moeten worden aangetoond, dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie ook toestaat.

Afweging

Voor de tijdelijke wegen wordt gebruik gemaakt van stelconplaten of rijplaten.

Naar verwachting is geen grondverbetering noodzakelijk in het gebied (noodzakelijk indien verzakking van de rijplaten kan optreden). Indien grondverbetering wel wenselijk is, dan zal deze waarschijnlijk in de vorm van een laag zand op het maaiveld worden aangebracht. Uit onderzoek is globaal de bovenlaag van de bodem bekend. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.4.2 Geluid

Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) is het toetsingskader wanneer nieuwe wegen worden aangelegd of bestaande wegen worden aangepast. Ondanks dat het in deze situatie om tijdelijke wegen gaat, is voor de onderbouwning aangesloten bij de grenswaarden en rekenmethode, die in de Wet geluidhinder zijn beschreven. Het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' (Activiteitenbesluit) is een algemene maatregel van bestuur, die valt onder de Wet milieubeheer. In het Activiteitenbesluit zijn verschillende regels opgenomen voor de meeste type inrichtingen. De laad- en losplaatsen vallen qua type inrichting onder het Activiteitenbesluit. Daarnaast is het transport over de werkwegen en de activiteiten op en rond de laad- en losplaatsen en het scheepvaartverkeer getoetst aan het toetsingskader voor de bouwactiviteiten, zoals opgenomen in de Circulaire bouwlawaai 2010.

Onderzoek

In het kader van deze ruimtelijke onderbouwning is door Arcadis onderzocht of de tijdelijke voorzieningen voldoen aan de hierboven genoemde kaders. In dit onderzoek zijn het aantal verkeersbewegingen voor de tijdelijke werkwegen gebaseerd op de werkplanning. Om de effecten op de geluidsbelasting van de laad- en losplaatsen te bepalen, is uitgegaan van de in te zetten graafmachines, die de schepen beladen en lossen.

Tevens is het scheepvaartverkeer betrokken in het onderzoek. Voor de tijdelijke ontsluitingswegen is de verkeersgeneratie bepaald op basis van kengetallen uit de CROW-publicatie voor woningen en bedrijven. Het onderzoek is opgenomen als bijlagen met registratienummer: 12.005336 en 12.005339 en maakt deel uit van deze ruimtelijke onderbouwning.

Conclusie

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege de tijdelijke ontsluitingswegen maximaal 48 dB bedraagt en daarmee voldoet aan de voorkeursgrenswaarde uit de wet geluidhinder. Daarnaast blijkt ook dat het transport over de werkwegen, de activiteiten op en rond de laad- en losplaatsen en het scheepvaartverkeer samen voldoen aan de norm voor bouwlawaai. De maximaal optredende geluidsbelasting bij een woning bedraagt 59 dB(A). Hiermee is aangetoond, dat voor het aspect geluid bij alle woningen sprake is van een goede ruimtelijke ordening voor deze tijdelijke afwijking. Voor de melding Activiteitenbesluit is ook onderzocht wat de geluidsbelasting is van de activiteiten bij de laad- en losplaatsen. Hieruit blijkt dat de geluidsbelasting bij de omliggende woningen maximaal 24 dB(A) bedraagt in de dagperiode. Dit is ruim onder de grenswaarde van 50 dB(A). Het aspect geluid vormt daarmee geen belemmering voor de tijdelijk afwijking

3.4.3 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Onderzoek

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet worden afgewogen of de tijdelijke voorzieningen voor wat betreft de luchtkwaliteit aanvaardbaar zijn. In dit kader is door Arcadis onderzocht of de tijdelijke voorzieningen voldoen aan de jaargemiddelde norm voor NO₂ en PM₁₀. Het onderzoek is opgenomen als bijlage met registratienummer: 12.005331 en maakt deel uit van deze ontwerpbeschikking.

Conclusie

Uit de rekenresultaten van het luchtkwaliteitsonderzoek is gebleken, dat nergens de jaargemiddelde norm voor NO₂ of PM₁₀ wordt overschreden. Daarnaast vindt daar waar conform toepasbaarheidsbeginsel en blootstellingscriterium getoetst dient te worden geen overschrijding plaats van de norm voor het aantal overschrijdingsuren voor NO₂ of overschrijdingsdagen voor PM₁₀. Hiermee is aangetoond, dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de tijdelijke afwijking.

3.4.4 Externe veiligheid

Algemeen

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het BEVI). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, bejaardentehuizen en kinderopvangen dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen.

Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico betreft de kans, dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde. Het groepsrisico geeft de kans aan, dat in één keer een groep mensen, die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen.

Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen, dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in, dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Afweging

De tijdelijke afwijking voorziet niet in (vaar)wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Noch voorziet de afwijking in de realisatie van voorzieningen die als kwetsbaar of beperkt kwetsbaar kunnen worden aangemerkt. De afwijking heeft dan ook geen gevolgen voor het plaatsgebonden- of groepsrisico. Een nadere verantwoording van het groepsrisico kan derhalve achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor deze tijdelijke afwijking.

3.4.5 Flora en fauna

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied in het kader van bijvoorbeeld de Natura 2000. Wat betreft soortenbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld.

Onderzoek

In het kader van het project zijn verschillende flora- en faunaonderzoeken en een Passende Beoordeling verricht. Hierbij zijn de effecten van de tijdelijke voorzieningen en bouwwerkzaamheden op flora en fauna en de natuurgebieden nadrukkelijk meegewogen. Uit de Passende Beoordeling is gebleken, dat er geen sprake is van een significante verstoring of verslechtering en een vergunning in het kader van een Natuurbeschermingswet afgegeven kan worden.

Uit de flora en faunaonderzoeken blijkt verder, dat met de uitvoer van mitigerende maatregelen de meeste overtredingen van verbodsbepalingen op beschermde planten en dieren zijn te voorkomen. Door de omvang van het project en de aanwezigheid van verschillende beschermde soorten is het volledig voorkomen van overtredingen van de Flora- en faunawet onmogelijk. Daarnaast wordt het project uitgevoerd in het belang van openbare veiligheid, waardoor het aanvragen van een ontheffing ook voor jaarrond beschermde vogels, vallend onder de Vogelrichtlijn, mogelijk is. Hierdoor mogen verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet overtreden worden, mits de gunstige staat van instandhouding niet in het geding komt. Om te voorkomen, dat de gunstige staat van instandhouding niet in het geding komt, worden mitigerende maatregelen genomen om het aantal leefgebieden van beschermde soorten in het gebied op peil te houden of zelfs te vergroten op een langer termijn. De maatregelen voor het handhaven van de gunstige staat van instandhouding wordt uitgewerkt in een mitigatieplan voor de soorten, waarvoor een risico bestaat, dat volledige mitigatie vooraf niet voldoende zal zijn.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt, dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend, dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard, dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Voor de omgevingsvergunning kan een verklaring van geen bedenkingen van het bevoegd gezag op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet noodzakelijk zijn. Deze zijn echter niet nodig, omdat de vergunning en ontheffing op grond van die wetten separaat aangevraagd en verleend zijn en derhalve niet beoordeeld hoefden te worden in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning.

Conclusie

De benodigde ontheffingen in het kader van de Flora- en faunawet, alsmede de vergunningen in het kader van de Natuurbeschermingswet worden in coördinatie met deze tijdelijke afwijking behandeld. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor deze tijdelijke afwijking.

3.4.6 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

Onderzoek

Op basis van de archeologische beleidskaart van de gemeente Brummen blijkt, dat de tijdelijke voorzieningen op enkele plaatsen in gebieden liggen met een lage, hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Op basis van deze waarden kan, afhankelijk van het oppervlak, onderzoek nodig zijn bij ingrepen dieper dan 30 cm. Voor de aanleg van de tijdelijke voorzieningen worden echter geen ingrepen dieper dan 30 cm verricht. Met de aanleg en het gebruik van de tijdelijke voorzieningen vindt dan ook geen aantasting plaats van de archeologische waarden in het gebied.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor deze tijdelijke afwijking.

3.4.7 Water

Algemeen

Bij een ontwikkeling moet afgewogen worden of deze negatieve gevolgen heeft op de waterhuishouding in het gebied.

Afweging

De tijdelijke voorzieningen zijn nodig in verband met de uitvoering van het project 'Ruimte voor de Rivier projecten dijkverleggingen bij Cortenoever en Voorsterklei'. Dit project voorziet in een verbetering van de waterveiligheid. Met de aanleg van de tijdelijke voorzieningen zal het verhard oppervlak tijdelijk toenemen, omdat het gebied nauwelijks verhard is en met name bestaat uit grasland, hebben de extra verhardingen geen negatieve gevolgen voor de waterberging. Na de uitvoering zal het gebied tot het buitendijkse gebied van de IJssel behoren en daarmee primair een waterafvoerende functie hebben, die toeziet op een verbetering van de waterhuishouding in het stroomgebied van de Rijn.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor deze tijdelijke afwijking.

3.4.8 Landschap

De gebieden Cortenoever en Voorsterklei hebben beide een hoge landschappelijke kwaliteit waarbij de ontstaansgeschiedenis van het IJssellandschap nog duidelijk zichtbaar is. De tijdelijke voorzieningen doorsnijden dit landschap waardoor het huidige landschapsbeeld verandert. De tijdelijke voorzieningen hangen samen met de aanpassingen in het gebied ten behoeve van de waterveiligheid. Bij de uiteindelijke inrichting worden de bestaande kwaliteiten zoveel mogelijk gehandhaafd en versterkt. De tijdelijke voorzieningen hebben dan ook geen negatieve gevolgen voor het landschap.

4. Afweging en conclusie

De tijdelijke voorzieningen hebben geen negatieve effecten op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. De tijdelijke afwijking is daarmee niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast is de tijdelijkheid van de voorzieningen aangetoond, waardoor toepassing gegeven kan worden aan artikel 2.12 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hiermee kan voor de aangegeven werken ontsluitingswegen en laad- en losplaatsen, zoals weergegeven in de bijlagen met registratienummer: 12.005334 en 12.005335, welke deel uitmaken van deze ontwerpbesluiting, tijdelijk af worden geweken van de bepalingen uit de vigerende bestemmingsplannen.

C. Overwegingen inzake: wabo uitvoeren van een werk (art. 2.1 lid 1b wabo)

Een gedeelte van de aan te leggen werkweg naar een laad- en losplaats in het noordelijke deel van Cortenoever vindt volgens het bestemmingsplan Buitengebied 2008 plaats in de dubbel-bestemming Agrarisch Uiterwaarden en Waterstaat-Waterstaatkundige functie.

In artikel 27, lid 1 van het Bestemmingsplan Buitengebied 2008 is bepaald, dat bij de landschapskwaliteiten Bodemreliëf en Weidevogels (plankaart 2) een omgevingsvergunning nodig is. Deze kan slechts worden verleend, indien aan de afwegingscriteria (artikel 27, lid 3) wordt voldaan.

Wij zijn van oordeel dat de aan te leggen werkweg niet aan al deze criteria voldoet. Bij de overwegingen inzake de activiteit strijdig gebruik (onder B.) vindt u in de Ruimtelijke onderbouwing, de overwegingen om de vergunning alsnog te verlenen.

Bij de voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van de maatregelen Dijkverlegging Cortenoever en Dijkverlegging Voorsterklei, noodzakelijk ter uitvoering van de Planologische Kernbesluiting Ruimte voor de Rivier, is besloten tot toepassing van de gemeentelijke coördinatie-regeling als bedoeld in artikel 3.30, eerste lid, onder b, Wet ruimtelijke ordening (Wro) gecombineerd met de provinciale coördinatie-regeling als bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, onder a, Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Coördinatieregelingprocedure

De bedoeling van de voorgenoemde gemeentelijke en provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van de maatregel benodigde besluiten, zoals genoemd in het coördinatiebesluit van de raad van de gemeente Brummen, het coördinatiebesluit van de raad van de gemeente Voorst en het coördinatiebesluit van de Provinciale Staten van Gelderland, inclusief de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, respectievelijk het indienen van beroep daartegen, op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen plaatsvinden.

De provinciale coördinatie heeft bovendien tot gevolg dat Gedeputeerde Staten van andere bestuursorganen, tenzij dit een bestuursorgaan van het Rijk is, de medewerking kunnen vorderen, die voor het welslagen van de coördinatie nodig is.

De besluiten die nu gecoördineerd worden zijn:

- Bestemmingsplan Dijkverlegging Cortenoever van de gemeente Brummen (inclusief MER);
- Bestemmingsplan Dijkverlegging Voorsterklei van de gemeente Brummen (inclusief MER);
- Bestemmingsplan Voorsterklei van de Gemeente Voorst (inclusief MER);
- Omgevingsvergunning van de gemeente Brummen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteiten: het bouwen van een bouwwerk, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan en het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde;
- Omgevingsvergunning van de gemeente Brummen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteit kappen;
- Omgevingsvergunning van de gemeente Voorst op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteiten: het bouwen van een bouwwerk, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan en het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde;
- Omgevingsvergunning van de gemeente Voorst op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteit kappen;
- Vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998;
- Besluit op de aanvraag om ontheffing op grond van de Flora- en faunawet;
- Vergunning op grond van de Ontgrondingenwet en de Gelderse ontgrondingenverordening.

Gezamenlijke voorbereiding van besluiten

De ontwerpbesluiten die nodig zijn voor de uitvoering van de maatregelen Dijkverlegging Cortenoever en Dijkverlegging Voorsterklei zijn door betrokken overheden gezamenlijk voorbereid en ook de communicatie daarover heeft gezamenlijk plaatsgevonden. Om de op handen zijnde besluiten zo goed mogelijk bij betrokkenen onder de aandacht te brengen en hen daarover te raadplegen is een intensief gebiedsproces doorlopen met de bewoners, gebruikers, eigenaren en belangengroepen in het gebied. Naast de persoonlijke 'keukentafelgesprekken', waar met betrokkenen over de impact van de maatregel en mogelijke oplossingen is gesproken, is een gebiedsproces voor de totstandkoming van het definitieve ontwerp gestart. Dit gebiedsproces voorzag in een wensensessie, een terugkoppel- en adviessessie en een informatieve sessie.

Tijdens de wensensessie konden betrokkenen actief hun wensen kenbaar maken en hun vragen stellen. De wensen zijn beoordeeld en zoveel mogelijk verwerkt in twee ontwerpen. Deze twee ontwerpen zijn tijdens een terugkoppelsessie gepresenteerd. In deze bijeenkomst konden betrokkenen zien wat er wel of niet met hun input is gebeurd en een voorkeur voor een van beide ontwerpen uitspreken. In de derde bijeenkomst, de informatieve sessie, is het gekozen ontwerp toegelicht. Dat ontwerp is vervolgens het uitgangspunt geworden van verdere detaillering. De input van betrokkenen is zoveel mogelijk in het ontwerp verwerkt, en alle vragen die tijdens de diverse sessies werden gesteld zijn in antwoorddocumenten verwerkt en verzonden.

Het intensieve gebiedsproces heeft ertoe geleid dat het technische ontwerp zo goed als kan tegemoet komt aan de wensen en belangen van bewoners, gebruikers, eigenaren en belangengroepen in het gebied. Het definitief ontwerp is getoetst aan milieuaspecten, vergunbaarheid, realiseerbaarheid en betaalbaarheid. Ook zijn uitgangspunten van bevoegde instanties bij de afweging van wel/niet honoreren van wensen gebruikt.

In augustus 2010 is door de gemeenten Brummen en Voorst en de provincie Gelderland de notitie reikwijdte en detailniveau vastgesteld. Voorafgaand heeft deze notitie ter inzage gelegen. Deze notitie geeft weer op welke aspecten de ontwerpen zijn beoordeeld. Ook is de omvang en het doel van het project aangegeven. De Commissie voor de m.e.r heeft over deze notitie ook advies uitgebracht die bij de besluitvorming is overgenomen.

Op 21 november 2011 is een themabijeenkomst gehouden waarbij betrokkenen hun vragen konden stellen over de werking van de procedure. De werking van de procedure, de reden van provinciale coördinatie, etc. stonden daar centraal. Ook wordt binnenkort een bijeenkomst gehouden waarbij eenieder inhoudelijke vragen kan stellen over de bestemmingsplannen en vergunningen die ter inzage liggen.

Meer informatie vindt u op: www.veluwe.nl en www.ruimtevoorderivier.nl. U vindt hier onder andere presentaties, nieuwsbrieven en algemene informatie over de maatregelen Dijkverlegging Cortenoever en Dijkverlegging Voorsterklei.

Opmerkingen

Grondstromen

Grondstromen van het hele gebied (Cortenoever en Voorsterklei) zullen op enkele plekken na gecertificeerd worden onder BRL 9335. Als grond buiten het project gebied wordt gebracht en/of toegepast, dient een melding conform Besluit bodemkwaliteit te worden gedaan bij het Bodemloket (meldpuntbodemkwaliteit).

Beleidsregel schadevergoeding

Voor de uitvoering van de PKB Ruimte voor de Rivier is een groot aantal besluiten en feitelijke handelingen nodig. Dit brengt met zich mee, dat een groot aantal verschillende bestuursorganen bevoegd is om te beslissen omtrent vergoeding van schade door besluiten of feitelijke handelingen ter uitvoering van de PKB Ruimte voor de Rivier.

Bij besluit van 21 april 2009, nr. CEND/HDJZ-2009/459 sector I&O heeft de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat de beleidsregel met betrekking tot de behandeling en de beoordeling van aanvragen voor schadevergoeding of nadeelcompensatie in verband met de uitvoering van de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier (Beleidsregel schadevergoeding Ruimte voor de Rivier) vastgesteld.

Met de vaststelling van deze beleidsregel wordt beoogd één loket te creëren voor de behandeling van aanvragen om schadevergoeding die verband houden met de PKB Ruimte voor de Rivier. Op alle aanvragen die verband houden met de PKB zal op grond van deze beleidsmaatregel door één bestuursorgaan (de minister) worden beslist, met inachtneming van het geldende materiële recht.

TOELICHTING BIJ OMGEVINGSVERGUNNING

U heeft een positief besluit ontvangen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. In deze toelichting staan diverse onderwerpen genoemd, die voor u van belang kunnen zijn.

Geldigheidsduur omgevingsvergunning

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt in artikel 2.33 wanneer een omgevingsvergunning moet worden ingetrokken en wanneer een omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk kan worden ingetrokken. De vergunning kan door het bevoegd gezag geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken in de hieronder genoemde gevallen. Deze opsomming is niet uitputtend; alleen de meest voorkomende activiteiten zijn genoemd.

Algemene regel voor het geheel of gedeeltelijk intrekken van een omgevingsvergunning

Als er gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning, kunnen wij de vergunning intrekken. Wij gaan niet over tot intrekking dan nadat de houder van de vergunning is gehoord.

Activiteit bouwen en de activiteit uitvoeren van een werk of werkzaamheden

Wij kunnen de omgevingsvergunning intrekken als gedurende 26 weken of de in de vergunning bepaalde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

Schorsing van een besluit

Indien onverwijld spoed gelet op de betrokken belangen dit vergen, kunnen belanghebbenden die beroep hebben ingesteld, bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van state een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Indien een dergelijk verzoek wordt ingediend binnen de beroepstermijn van zes weken, wordt de werking van het (gecoördineerde) besluit opgeschort, totdat op dat verzoek is beslist.

Onherroepelijk besluit

Indien u gebruikt maakt van een vergunning terwijl deze nog niet onherroepelijk is, doet u dat op eigen risico. Een vergunning is onherroepelijk als daartegen geen bezwaar is gemaakt binnen de bezwaartermijn van zes weken of wanneer de eventuele bezwaar- en beroepsprocedures zijn afgerond en de vergunning door de rechter in stand is gelaten.

Besluit aanwezig op de bouw/sloop

Zorgt u ervoor dat de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en slopen altijd op de bouwplaats aanwezig is. Het kan zijn dat een medewerker bouwtoezicht tijdens de werkzaamheden het besluit wil inzien.

Overige vergunningen en aandachtspunten

- Verkeersmaatregelen
Indien u voor uw werkzaamheden gedurende kortere of langere tijd gebruik moet maken van de openbare weg, bijvoorbeeld voor het laden en lossen van bouwmaterialen, dient u de verkeersmaatregelen te treffen voor 'werken in uitvoering', zoals omschreven in de Richtlijnen CROW 96b. Tevens dient u dit minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden te melden bij de afdeling Beheer, telefoon (0575) 56 82 33).
- Overige vergunningen
Het is mogelijk dat u voor de uitvoering van uw project nog andere werkzaamheden moet verrichten. Voor deze werkzaamheden heeft u eventueel nog een andere vergunning nodig. Het is mogelijk dat u geen gebruik kunt maken van deze omgevingsvergunning, doordat een andere (omgevings) vergunning niet kan worden verleend. Om na te gaan of u hiervoor een aanvraag moet indienen verwijzen wij u naar onze site www.brummen.nl of naar onze Frontoffice, via telefoonnummer: 0575) 56 82 33.

Burgerlijk wetboek

Het privaatrecht regelt de rechtsverhoudingen tussen burgers onderling. In het Burgerlijk Wetboek (hoofdstuk 5, titel 4) staan veel van deze rechten en plichten van burgers vermeld. Het is mogelijk dat u voor bepaalde werkzaamheden toestemming nodig heeft van uw buren of van de eigenaar van de grond. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij het bouwen op de erfgrans, bij het verwijderen van heggen en schuttingen of het bouwen op de grond van de verhuurder. De gemeente mag zich niet bemoeien met privaatrechtelijke kwesties. Deze zaken kunt u alleen in overleg met uw buren of bijvoorbeeld de woningstichting regelen. Hiervoor bent u zelf verantwoordelijk. Wij willen u erop wijzen dat rechten van derden er mogelijk voor kunnen zorgen, dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning.

ONTWIKKERP