



bijlage

Inhoudelijke overwegingen
RvR Project Vier Maatregelen Neder-Rijn; Doorwerthse
Waarden

DG Natuur en Regio
Directie Regio en Ruimtelijke Economie

Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG
www.rijksoverheid.nl/eleni

T 070 8883209
F 070 8883250

Datum
5 juni 2012

| | |
|-----------------|------------------------|
| Bijlage nummer | 1 |
| Horend bij | Vergunning Nb-wet 1998 |
| Datum | 5 juni 2012 |
| Onze referentie | |
| Contactpersoon | |

[O N T W E R P]

VERSIE 05/06

DE AANVRAAG

Boskalis vraagt namens Rijkswaterstaat een vergunning aan op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) voor de realisatie van het project Vier Maatregelen Neder-Rijn, deelgebied Doorwerthse Waarden in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Neder-Rijn.

Een zeer klein deel van de Doorwerthse Waarden ligt binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Veluwe. In dit deel van het plangebied vinden geen werkzaamheden plaats. Bovendien is er geen ecologische relatie tussen dit deel van het plangebied en de soorten waarvoor de Veluwe als Natura 2000-gebied is aangewezen. Effecten als gevolg van externe werking zijn uitgesloten. Derhalve wordt in de voorliggende passende beoordeling niet verder ingegaan op het Natura 2000-gebied Veluwe.

Uitvoering van dit project vindt plaats in het kader van de Planologische Kernbeslissing (PKB) Ruimte voor de Rivier. De doelstellingen die ten grondslag liggen aan de PKB Ruimte voor de Rivier zijn het brengen van de bescherming van het rivierengebied op het wettelijke niveau en het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierengebied.

Het voornemen is het naar binnen verplaatsen van de zomerkade, waardoor het zomerbed van de rivier wordt verbreed.
De activiteiten vinden grotendeels plaats buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied.

Voor een uitgebreidere beschrijving van de voorgenomen activiteiten wordt kortheidshalve verwezen naar de passende beoordeling behorende bij de aanvraag.

Bevoegdheid tot vergunningverlening

De voorgenomen activiteit valt onder artikel 2, sub e, van het Besluit vergunningen Nb-wet 1998, luidend: het treffen van maatregelen en

voorzieningen die nodig zijn met het oog op de ontwikkeling, werking en bescherming van de hoofdwaters in de zin van het Waterbesluit. In het kader van Ruimte voor de Rivier vinden zowel werkzaamheden plaats die onder de uitzonderingsbepaling vallen (alle maatregelen op het gebied van rivierverruiming en waterstanddaling) en waarvoor de staatssecretaris van EL&I bevoegd is, als werkzaamheden die daar niet onder vallen (recreatieve voorzieningen, zoals de aanleg van wandelpaden, passantensteigers, uitkijkpunten). Voor deze laatste werkzaamheden is de provincie bevoegd gezag.

DG Natuur en Regio
Directie Regio en Ruimtelijke Economie

Datum
5 juni 2012

WETTELIJK KADER

Natura 2000-gebieden

In relatie tot het betrokken Natura 2000-gebied zijn in deze relevant de artikelen 19d (lid 1), 19e, 19ia en het artikel 19f (lid 1) van de Nb-wet 1998.

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op www.overheid.nl onder 'wet- en regelgeving'.

BELEID

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld, als opvolger van de Nota Ruimte. Volgens de structuurvisie is het Rijk verantwoordelijk voor en door de EU aanspreekbaar op het nakomen van de in internationaal verband aangegane verplichtingen, inclusief Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Het Rijk stelt kaders waarbinnen de provincies een provinciaal en landsgrensoverschrijdend natuurnetwerk, zijnde de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS), begrenzen, beschermen en onderhouden. Tot de herijkte EHS behoren de Natura 2000-gebieden, de Nationale Parken, de Noordzee en de grote wateren inclusief de grote rivieren. De natuur in de EHS blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime in relatie tot de wezenlijke kenmerken en waarden. Het gaat daarbij om: waardevolle aspecten zoals natuurschoon, schoon water, het aanwezig zijn van bepaalde plant- of diersoorten, gebieden van aardwetenschappelijk belang en het afwezig zijn van lawaai. Op de EHS in de grote rivieren en de Noordzee is het 'nee, tenzij'-regime niet van toepassing.

In de structuurvisie staat over het waterbeheer het volgende vermeld. Voor het integrale beheer van het hoofdwatersysteem waartoe naast de grote wateren zoals Noordzee en Waddenzee ook de grote rivieren en de rijkskanalen behoren, is het Rijk verantwoordelijk. Samen met de waterschappen is het Rijk ook verantwoordelijk voor de bescherming van Nederland tegen overstromingen. Het watersysteem maakt deel uit van vier grote internationale stroomgebieden (Rijn, Maas, Eems, Schelde). Het Rijk beschermt de primaire waterkeringen zoals dijken en dammen die in beheer zijn bij het Rijk. Het Rijk borgt ook dat het rivierensysteem ruimte houdt om water over Rijntakken en Maas veilig af te voeren, ook voor de lange termijn. In het nationale Deltaprogramma werken de gezamenlijke overheden aan een totaal pakket van water- en ruimtelijke oplossingen om Nederland vanaf 2015 ook voor de volgende generaties te beschermen tegen hoogwater.

De rijksstructuurvisie (voorheen PKB) Ruimte voor de Rivier blijft als uitwerking van de SVIR bestaan.

Het rijk wil voorts voldoende veiligheid tegen overstromingen realiseren. Hiertoe richt het rijk zich op het hoofdwatersysteem, waartoe ook de grote rivieren

behoren. Het rijk wil in het gebied van de grote rivieren de veiligheid tegen overstromingsgevaar handhaven en de ruimtelijke kwaliteit verbeteren. Waar nodig worden maatregelen genomen om de te verwachten hogere rivierafvoeren te verwerken. De bestaande ruimte voor de rivier wordt behouden. Hiertoe wordt in het zoekgebied voor verbreding van het winterbed, de inrichting als waterbergingsgebied, of voor de versterking van dijken, gedurende een periode van tien jaar na vaststelling van de Nota Ruimte, gevrijwaard van ontwikkelingen die een inrichting ten behoeve van de bescherming tegen overstromingen kunnen bemoeilijken.

DG Natuur en Regio
Directie Regio en Ruimtelijke Economie

Datum
5 juni 2012

Als randvoorwaarde voor rivierverruimende maatregelen wordt gesteld dat deze maatregelen blijven binnen de randvoorwaarden die worden gesteld door de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Hiertoe is specifiek voor het rivierengebied een Strategisch kader Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn opgesteld.

PKB Ruimte voor de Rivier

Op 19 december 2006 is de PKB Ruimte voor de Rivier door de Eerste Kamer vastgesteld.

Daarbij heeft het (toenmalige) kabinet besloten om de bescherming tegen overstromingen in het rivierengebied uiterlijk in 2015 op het vereiste niveau te brengen en tegelijk de ruimtelijke kwaliteit in het rivierengebied te verbeteren. Op de locaties, waar ruimtelijke maatregelen ten behoeve van de veiligheid worden genomen, zal de herinrichting zoveel mogelijk worden aangegrepen om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. Hierbij zal in Natura 2000-gebieden worden gestreefd naar een pakket van maatregelen dat bijdraagt aan de verbetering van de habitattypen en van de leefgebieden van soorten die worden bedreigd. In lijn met de Nota Ruimte is dit gericht op het behoud van bestaande en de ontwikkeling van nieuwe kernkwaliteiten van de verschillende riviertakken.

VERGUNNINGPLICHT

De aangevraagde activiteiten vinden plaats in of nabij het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Neder-Rijn.

Ik stel vast dat de aangevraagde activiteiten mogelijk van invloed kunnen zijn op de instandhoudingsdoelen van het bovengenoemde beschermde Natura 2000-gebied. Om die reden ben ik van mening dat de voorgenomen activiteiten vergunningplichtig zijn onder de Nb-wet 1998.

BESCHERMDE NATUURWAARDEN

Beheerplan

In dit geval kan vastgesteld worden dat ten aanzien van de voorgenomen activiteiten, op het moment van besluitvorming, geen beletsel voortvloeit uit enig beheerplan op basis van de Nb-wet 1998.

Geen beheerproject

De voorgenomen activiteiten vormen een project dat geen direct verband heeft met of nodig is voor het beheer van het betrokken Natura 2000-gebied. De voorgenomen activiteiten zijn voorts nog niet eerder beoordeeld in het kader van de Nb-wet 1998.

Mogelijk significante gevolgen

Op grond van artikel 19f, lid 1 van de Nb-wet 1998 in combinatie met artikel 19g, lid 1 van de Nb-wet 1998 dient een passende beoordeling aangeleverd te worden door de initiatiefnemer. Het Europese Hof van Justitie heeft in zijn arrest van 7

september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten, indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat uitvoering van de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor dat gebied.

DG Natuur en Regio
Directie Regio en Ruimtelijke Economie

Datum
5 juni 2012

In dit geval kunnen dergelijke gevolgen niet bij voorbaat uitgesloten worden. Ik concludeer dat een passende beoordeling vereist is. U heeft een dergelijke passende beoordeling bij uw aanvraag gevoegd.

De gevraagde vergunning kan slechts verleend worden, indien ik mij ervan heb kunnen verzekeren dat, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen van het desbetreffende gebied, de wezenlijke kenmerken van het gebied niet aangetast zullen worden.

In het onderstaande volgt mijn beoordeling van uw effectenanalyse en conclusies.

De diverse beschermde waarden van het betrokken Natura 2000-gebied staan vermeld op www.rijksoverheid.nl ('Onderwerpen' > 'Natuur' > 'Natura 2000').

Selectie van relevante natuurwaarden

In het Natura 2000-gebied Neder-Rijn zijn binnen het beïnvloedingsgebied van de werkzaamheden vier categorieën specifieke instandhoudingsdoelen te onderscheiden: habitattypen, habitatsoorten, broedvogels en niet-broedvogels. In de passende beoordeling is onderzocht of sprake zou kunnen zijn van aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen met betrekking tot deze categorieën. Het betreft het habitatype vochtige alluviale bossen (zachthoutoobossen); habitatsoort kamsalamander; en voorts worden de vogelsoorten oeverzwaluw, ijsvogel, en kolgans, grauwe gans in het plangebied aangetroffen.

Met betrekking tot de in de passende beoordeling geselecteerde beschermde habitattypen en soorten, merk ik deze als volledig en juist aan.

PASSENDE BEOORDELING

Habitattypen

Binnen het plangebied komen geen habitattypen voor waarvoor de uiterwaarden Neder-Rijn als Natura 2000-gebied zijn aangewezen.

Er is derhalve geen sprake van een (significante) verslechtering van de kwaliteit en/of oppervlakte van de aangewezen habitattypen.

Habitatsoorten

In het plangebied zijn geen kwalificerende Habitatrichtlijnsoorten aangetroffen. Van (significante) negatieve effecten is derhalve geen sprake.

Vogelsoorten

In het plangebied komen de kwalificerende broedvogelsoorten ijsvogel en oeverzwaluw voor. De nestplaatsen van beide soorten bevinden zich in het deel ten westen van de A50. Hier vinden geen werkzaamheden plaats. Er treedt geen (geluids)verstoring op als gevolg van de aanlegwerkzaamheden. Derhalve vindt er geen aantasting van het leefgebied of verstoring van de betreffende broedvogels plaats.

De werkzaamheden in het plangebied zullen leiden tot enige verstoring van de niet-broedvogelsoorten kolgans en grauwe gans. De aantallen die verstoord worden zijn niet zodanig groot dat de instandhoudingsdoelstellingen worden aangetast. De werkzaamheden zijn tijdelijk. Voorts is er ruim voldoende

opvangcapaciteit binnen de uiterwaarden Neder-Rijn aanwezig. Van een significante verstoring van de betreffende niet-broedvogels is derhalve geen sprake.

DG Natuur en Regio
Directie Regio en Ruimtelijke Economie

Met de conclusies uit de aangeleverde passende beoordeling kan ik instemmen.

Datum
5 juni 2012

CUMULATIE

Op basis van artikel 19f van de Nb-wet 1998 dient bij vergunningverlening voor projecten of plannen een beoordeling plaats te vinden van de cumulatieve effecten, indien deze projecten of plannen, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen, significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied.

Ik heb hiervoor reeds geconcludeerd dat de uitvoering van de voorgenomen activiteiten zelfstandig beschouwd, niet kan leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het betreffende Natura 2000-gebied of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten, waarvoor het betreffende gebied is aangewezen.

Tegelijkertijd met de herinrichting van het plangebied Doorwerthse Waarden, worden ook de deelgebieden Tollewaard, Middelwaard en Elst heringericht. Van significant negatieve effecten is geen sprake, omdat de desbetreffende vogelsoorten niet in het gebied aanwezig zijn en/of dat door de herinrichting een verbetering van de oppervlakte en kwaliteit optreedt.

Na cumulatie met de zeer geringe, niet significant negatieve effecten van overige plannen en handelingen in de Doorwerthse Waarden, gelegen in de Uiterwaarden Neder-Rijn, is het ontstaan van een significant negatief effect uitgesloten.

Ik concludeer dat binnen de aangeleverde passende beoordeling een volledige en juiste cumulatie-toetsing is uitgevoerd.

BESPREKING VAN DE ZIENSWIJZEN

Naar aanleiding van deze aanvraag zijn, op grond van artikel 44, lid 3 van de Nb-wet 1998, de provincie Gelderland en de gemeenten Buren, Neder-Betuwe, Overbetuwe, Renkum en Wageningen in de gelegenheid gesteld over deze aanvraag hun zienswijze kenbaar te maken.

Hiervan werd geen gebruik gemaakt.

Coördinatieprocedure

Bij de voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van de maatregelen bij het project Ruimte voor de Rivier is gekozen voor toepassing van de provinciale en een gemeentelijke coördinatieprocedure, zoals bedoeld in de artikelen 3.30 en 3.33 Wet ruimtelijke ordening (Wro). De bedoeling van de voornoemde coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten in één of meerdere clusters gecoördineerd te laten plaatsvinden. Dit heeft bovendien tot gevolg dat Gedeputeerde Staten van andere bestuursorganen, tenzij dit een bestuursorgaan is van het Rijk, de medewerking kunnen vorderen, die voor het welslagen van de coördinatie nodig is.

Het toepassen van de genoemde coördinatieprocedure heeft mede tot doel dat de bekendmaking van besluiten de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, respectievelijk het indienen van beroep daartegen voor de verschillende besluiten gelijktijdig plaats vindt.

Crisis- en herstelwet

In het Besluit Uitvoering Crisis- en herstelwet, tweede tranche, is besloten dat alle projecten ter uitvoering van de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier onder de Crisis- en herstelwet vallen. Gezien het grote maatschappelijke belang van de projecten is een snelle realisatie wenselijk (Crisis- en herstelwet, bijlage I, artikel 7.5).

Dit betekent onder meer dat:

- de Raad van State binnen zes maanden beslist op het ingestelde beroep;
- het relativiteitsvereiste geldt: de geschonden norm moet dienen om de belangen van de benadeelde te beschermen;
- er geen pro forma beroep meer kan worden ingesteld: het beroepschrift moet binnen de termijn worden ingediend;
- decentrale overheden geen beroep kunnen instellen.

Zienswijze

Indien u opmerkingen heeft over het ontwerpbesluit kunt u een zienswijze indienen. De voorbereiding van het besluit geschiedt overeenkomstig Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Toepassing van Afdeling 3.4 Awb betekent dat het ontwerpbesluit zal worden gepubliceerd, in dit geval door de provinciale coördinator. De stukken liggen zes weken ter inzage van donderdag 20 december 2012 tot met woensdag 30 januari 2013 en gedurende die periode kunnen door een ieder (schriftelijk of mondeling) zienswijzen worden ingediend. Schriftelijke zienswijzen met betrekking tot dit ontwerpbesluit kunnen worden ingediend bij de coördinator procedures Doorwerthsche Waarden van de provincie Gelderland, ter attentie van de heer A.M. Kwakkernaat, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Gaarne onder vermelding van het zaaknummer 2012-013705. Vermeld tevens uw naam en adresgegevens. Mondelinge zienswijzen kunt u indienen vóór het einde van de ter inzage periode. U dient hiervoor telefonisch een afspraak te maken met de heer Kwakkernaat van de provincie Gelderland op telefoonnummer 026 – 359 8381.

De aanvraag met bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen en een ieder is in de gelegenheid gesteld zienswijzen ten aanzien van de aanvraag en het ontwerpbesluit kenbaar te maken.

CONCLUSIE

Ik ben van mening dat de gevraagde vergunning onder voorschriften kan worden verleend.