



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Waterschap Rivierenland  
T.a.v. de heer H. Verlouw  
Postbus 599  
4000 AN TIEL

**Directie Regio en Ruimtelijke  
Economie (RRE)**  
DG Natuur & Regio  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/eleni](http://www.rijksoverheid.nl/eleni)

T 070 888 32 00  
F 070 888 32 50

**Onze referentie**  
263687

**Uw referentie**  
201205493  
201208377/179211

**Bijlagen**  
2

Datum 22 maart 2012

Betreft Definitief besluit; Nb-wet 1998; Project Munnikenland; Natura 2000-gebied Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem

Geachte heer Verlouw,

Bij brief van 20 mei 2011 met kenmerk 9S9885.DF2/L0016/904224/JEBR/Nijm, verzoekt Royal Haskoning, namens het Waterschap Rivierenland, mij om u een vergunning te verlenen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) voor de Uiterwaardvergraving Brakelse Benedenwaarden en Dijkverlegging Buitenpolder het Munnikenland, hieronder genoemd 'Project Munnikenland'.

Het integrale doel van het Project Munnikenland is het verhogen van de veiligheid tegen overstromingen en het verhogen van de ruimtelijke kwaliteit van het riviereengebied, waar natuurontwikkeling een belangrijk onderdeel van uitmaakt. Zodoende omvat het Project Munnikenland tevens de versterking van Natura 2000 en de Ecologische Hoofdstructuur.

Er wordt vergunning aangevraagd voor de ingrepen in het kader van de Rivierverruiming en het project omvat de volgende deelactiviteiten:

Maatregel / Onderdeel	Hoofddoel	bevoegde instantie
Ontgraving Brakelse Benedenwaarden	Rivierverruiming	EL&I
Ontgraving noordelijk deel Gandelwaard	Rivierverruiming	EL&I
Ontgraving Delta dijk	Rivierverruiming	EL&I
Ontgraving Waalkade	Rivierverruiming	EL&I
Aanleg Wakkere dijk inclusief hoogwatervluchtplaats	Rivierverruiming	EL&I
Aanleg in- en uitlaatwerk in Maaskade	Waterbeheer / natuur	EL&I
Aanpassing waterhuishouding binnendijks gebied	Waterbeheer / natuur	Prov
Aanleg poelen in tussendijks gebied t.b.v. Mitigatie Kamsalamander	Natuur	EL&I
Inrichting Munnikhof	Cultuurhistorie	Prov



Herstel Wetering in de Waarden van Loevestein	Cultuurhistorie	Prov
Ontgraving gracht Slot Loevestein	Cultuurhistorie	Prov
Herstellen tracé Schouwendijk	Cultuurhistorie	Prov
Herstel terp 't Rechthuys	Cultuurhistorie	Prov
Verbreding Maaskade en aanleg weg	Infrastructuur	Prov
Verbreding parkeerplaats Loevestein en aanleg hoogwatervluchtplaats	Infrastructuur	Prov
Aanleg fiets- en wandelpaden	Infrastructuur / recreatie	Prov
Aanleg aanlegsteiger Munnikhof	Recreatie	Prov
Toename recreatie	Recreatie	Prov
Grondverzet i.h.k.v. project Munnikenland (incl. aanleg tijdelijke loswal)	Grondverzet	EL&I/prov

**Directie Regio en Ruimtelijke Economie (RRE)**  
DG Natuur & Regio

**Datum**  
20 maart 2012

**Onze referentie**  
263687

### **Procedureel**

Op 24 mei 2011 ontving ik uw aanvraag. Bij brief van 21 juni 2011, (kenmerk PDOC01/212960) heb ik de ontvangst van de namens u ingediende aanvraag bevestigd en tevens nog aanvullende informatie aan u gevraagd. Deze aanvullende informatie ontving ik per brief d.d. 7 juli 2011 met kenmerk DLGO/11/27067 en de ontvangst ervan heb ik bevestigd met mijn brief van 13 juli 2011 (kenmerk PDOC01/221060).

Op 16 februari 2012 ontving ik uw brief van 15 februari 2012 (kenmerk 201205493) waarin u mij verzoekt te besluiten op grond van de door betrokken partijen overeengekomen gewijzigde manier van uitvoering. Met mijn brief van februari 2012 (kenmerk PDOC01/261581) heb ik de ontvangst van vorenbedoelde brief bevestigd.

Op 8 maart 2012 ontving ik uw brief van 6 maart 2012 waarin u verzoekt om de vergunningsduur voor uitvoering van de werkzaamheden te wijzigen. De ontvangst van deze brief heb ik met mijn brief van 16 maart 2012 (kenmerk PDOC01/264662) bevestigd.

Bij uw aanvraag voegde u een passende beoordeling Integrale Planstudie Munnikenland d.d. 4 juli 2011 onder nummer 9S9885. D2. Conform artikel 41, lid 1 van de Nb-wet 1998 heeft u uw belang bij het verlenen van de vergunning gemotiveerd.

### Coördinatie besluiten

Bij de voorbereiding van de besluiten nodig voor de uitvoering van de maatregel Uiterwaardvergraving Brakelse Benedenwaarden en dijkverlegging Buitenpolder het Munnikenland (afgekort project Munnikenland) ter uitvoering van de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier is gekozen voor toepassing van de gemeentelijke coördinatieregeling bedoeld in artikel 3.30, eerste lid, onder b, Wet ruimtelijke ordening (Wro) gecombineerd met de provinciale coördinatieregeling bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, onder a, Wro.

De bedoeling van de voorgenoemde gemeentelijke coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de in het coördinatiebesluit van de gemeenteraad van Zaltbommel genoemde besluiten tezamen met het voor de uitvoering van de maatregel vast te stellen bestemmingsplan gecoördineerd te doen plaatsvinden.

**Directie Regio en Ruimtelijke  
Economie (RRE)**  
DG Natuur & Regio

**Datum**  
20 maart 2012

**Onze referentie**  
263687

De bedoeling van de voorgenoemde provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van de maatregel benodigde besluiten genoemd in het coördinatiebesluit van Provinciale Staten van Gelderland gecoördineerd te doen plaatsvinden en heeft bovendien tot gevolg dat Gedeputeerde Staten van andere bestuursorganen, tenzij dit een bestuursorgaan van het Rijk is, de medewerking kunnen vorderen, die voor het welslagen van de coördinatie nodig is.

Het toepassen van genoemde coördinatieregelingen heeft mede tot doel dat de bekendmaking van (ontwerp)besluiten, de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, respectievelijk het indienen van beroep daartegen voor de verschillende besluiten gelijktijdig plaats heeft.

De besluiten die nu gecoördineerd worden zijn:

- Bestemmingsplan;
- Projectplan op grond van de Waterwet;
- Vergunning op grond van de Ontgrondingenwet of de provinciale ontgrondingenverordening;
- Vergunningen op grond van de Nb-wet 1998;
- Ontheffing op grond van de Flora- en faunawet

De coördinatie heeft tot gevolg dat op deze besluiten de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is.

#### Bevoegdheid tot vergunningverlening

Het Project Munnikenland bestaat uit een aantal deelactiviteiten waarvan er een aantal valt onder artikel 2, sub 'e', van het Besluit vergunningen Nb-wet 1998 (hierna: het Besluit) (Staatsblad 2005, nr. 594, gewijzigd op 7 april 2009, Stb. 2009, 236), luidend: "het treffen van maatregelen en voorzieningen die nodig zijn met het oog op de ontwikkeling, werking en bescherming van de hoofdwaters in de zin van het Waterbesluit" en/of onder artikel 2, sub 'p', van het Besluit, luidend: "activiteiten ten aanzien van (...) hoofdvaarwegen als bedoeld in artikel 1 van de Tracéwet, primaire waterkeringen als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Waterwet die in beheer zijn bij het Rijk (...)".

Op deze basis, in samenhang met artikel 16, lid 6, van de Nb-wet 1998 en het Besluit mandaat, volmacht en machtiging voor het directoraat-generaal Natuur en Regio van het ministerie van Economische Zaken Landbouw en Innovatie 2012 (Stcrt. 2012, nr. 157, 4 januari 2012) jo. Bijlage VII onder C van het Besluit mandaat, volmacht, en machtiging EL&I 2012, (Stcrt. 2011, nr. 22847, 19 december 2011), is de directeur of een MT-lid van de directie Regio en Ruimtelijke Economie van het DG Natuur en Regio van het ministerie van EL&I of diens

rechtsopvolger namens de staatssecretaris van EL&I<sup>1</sup>, gemachtigd inzake besluitvorming over vergunningaanvragen op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998 voor zover de deelactiviteiten te brengen zijn onder artikel 2, sub e en/of p, van het Besluit. Voor de overige deelactiviteiten zijn gedeputeerde staten van de provincie Gelderland bevoegd gezag. Voor de bevoegdheidsverdeling per deelactiviteit verwijs ik naar het schema op pagina 1 en 2 van dit besluit.

**Directie Regio en Ruimtelijke  
Economie (RRE)**  
DG Natuur & Regio

**Datum**  
20 maart 2012

**Onze referentie**  
263687

### **Besluit**

Ik verleen u de gevraagde vergunning, omdat ik van mening ben dat de betreffende activiteit, gelet op de relevante instandhoudingsdoelstellingen, m.u.v. de doelstellingen zoals bedoeld in artikel 10a, lid 3, van de Nb-wet 1998, de natuurlijke kenmerken van het betrokken Natura 2000-gebied Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem niet zal aantasten.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk vanuit de door mij specifiek hiertoe geformuleerde vergunningvoorschriften.

Voor een weergave van de inhoud van de aanvraag, de relevante wet- en regelgeving alsmede het van toepassing zijnde beleid verwijs ik naar bijlage 1 van dit besluit. In dezelfde bijlage treft u voorts mijn inhoudelijke overwegingen aan, waaronder een weergave van de ontvangen zienswijzen en mijn reactie hierop.

De aanvraag en de door u aangeleverde passende beoordeling maken integraal onderdeel van onderhavig besluit uit. Deze documenten zijn door u opgesteld en aan ons verstuurd. Ik voeg deze dan ook niet bij dit besluit. Bij strijdigheid van de inhoud van deze documenten met de onderstaande voorschriften en beperkingen, prevaleren deze laatste.

### **Voorschriften en beperkingen**

Ter bescherming van de in het Natura 2000-gebied Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem aanwezige beschermde natuurwaarden, verbind ik aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

#### Algemeen

1. Deze vergunning wordt op naam gesteld van het Waterschap Rivierenland, tevens vergunninghouder.
2. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door:
  - medewerkers van de vergunninghouder
  - of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen.De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.

---

<sup>1</sup> Krachtens de wettekst is de minister van EL&I bevoegd voor het afgeven van ondermeer een vergunning op grond van de Nb-wet 1998. Op basis van de portefeuillevindeling tussen de minister van EL&I en de staatssecretaris van EL&I is deze bevoegdheid belegd bij de staatssecretaris.

3. De in het vorig voorschrift genoemde personen dienen bij de werkzaamheden een kopie van de beschikking bij zich te dragen en op eerste verzoek te tonen aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het tijdstip waarop het Project Munnikenland daadwerkelijk wordt gestart, dient minimaal 4 weken voor de aanvang daarvan schriftelijk te worden gemeld bij het Nb-wet team van de Directie Regio en Ruimtelijke Economie vestiging Oost of diens rechtsopvolger (hierna: het Nb-wet team Oost).
5. De vergunde activiteiten dienen overeenkomstig de ingediende aanvraag en bijbehorende passende beoordeling - voor zover niet strijdig met onderhavige vergunning - te worden uitgevoerd.
6. Het voornemen tot het uitvoeren van een activiteit in afwijking van de aanvraag dient binnen 4 weken te worden gemeld aan het Nb-wet team Oost en kan uitsluitend plaatsvinden na verkregen schriftelijke instemming daarvan.
7. Van opgetreden incidenten dient binnen 5 werkdagen melding te worden gedaan aan het Nb-wet team Oost onder overlegging van alle relevante gegevens. Onder incidenten wordt in dit verband verstaan 'een onvoorziene gebeurtenis, waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan de natuurlijke kenmerken in het betrokken beschermde gebied kan worden toegebracht'.
8. Alle door of namens het MT-lid van de directie Regio en Ruimtelijke Economie te geven aanwijzingen dienen binnen de in de aanwijzing bepaalde termijn te worden opgevolgd.

**Directie Regio en Ruimtelijke Economie (RRE)**  
DG Natuur & Regio

**Datum**  
20 maart 2012

**Onze referentie**  
263687

*Nadere inhoudelijke voorschriften*

9. Door of namens vergunninghouder wordt, minimaal 6 weken voor aanvang van de werkzaamheden, een definitief Beheer- en onderhoudsplan overlegd aan het Nb-wet team Oost. In dit Beheer- en onderhoudsplan dienen minimaal de volgende elementen te zijn uitgewerkt:
  - a. Een uitwerking (zowel in kwalitatieve als kwantitatieve zin) van het beoogde beheer voor het herstel en/of kwaliteitsverbetering van de bestaande en de nieuw te realiseren hectares van de habitattypes Stroomdalgrasland, Glanshaverhooilanden en Zachthout oobos, gelegen binnen het plangebied van het Project Munnikenland.
  - b. De wijze waarop de in de passende beoordeling opgenomen minimaal te realiseren hectares van genoemde habitattypen, ook daadwerkelijk worden ontwikkeld en beheerd. Deze borging strekt zich minimaal uit tot tien jaar na het beëindigen van de aanleg- en graafwerkzaamheden van het Project Munnikenland;
  - c. Een monitoringsplan waarbij voor alle relevante habitattypen en habitatsoorten wordt uitgewerkt op welke wijze de beoogde en verwachte ontwikkelingen plaatsvinden en op welke wijze eventueel aanvullende maatregelen worden ingezet indien uit de monitoring blijkt dat de beoogde ontwikkelingen niet, of niet in voldoende mate, plaatsvinden.
10. Met de uitvoering van het project mag niet eerder worden gestart dan na schriftelijke instemming van het Nb-wet team Oost met het goedgekeurde Beheer- en onderhoudsplan.
11. Het beheer en de monitoring zal worden uitgevoerd conform het hiervoor genoemde en goedgekeurde Beheer- en onderhoudsplan.

12. Indien tijdens de uitvoering van het Beheer- en onderhoudsplan, specifiek uit de in voorschrift 9 sub c genoemde monitoring blijkt dat de hierin vervatte maatregelen niet of onvoldoende bijdragen aan de realisering van de genoemde habitattypen en habitatsoorten, kan het Nb-wet team Oost de uitvoering van het project op specifieke onderdelen of aspecten wijzigen en/of inperken, zodanig dat bovengenoemde bijdrage wel en/of beter en/of efficiënter geleverd kan worden.
13. Inzake de vergraving van de drie buitendijkse voortplantingspoelen van de Kamsalamander in het westelijk deel van de Benedenwaarden dient vergunninghouder er voor zorg te dragen dat:
  - a. De aanleg en inrichting van de drie beoogde nieuwe poelen in het tussendijks gebied is afgerond voorafgaand aan de vergraving en deze nieuwe poelen ook geschikt zijn als voortplantingsareaal voor de Kamsalamander;
  - b. De te vergraven poelen vóór vergraving gecontroleerd worden op de aanwezigheid van Kamsalamander larven/eieren. Dit kan plaatsvinden door de drie voortplantingswateren voor aanvang van de voortplantingsperiode (augustus-maart) af te zetten met amfibieënschermen. Wanneer er individuen worden aangetroffen, dienen zij weggevangen en uitgezet te worden in een ondiep bestaand water binnen het bekende voortplantingsgebied (niet tijdens vorst);
  - c. De vergraving van de drie poelen vervolgens gefaseerd plaatsvindt, zodat er uitwijkmogelijkheden bestaan voor niet waargenomen individuen.

**Directie Regio en Ruimtelijke  
Economie (RRE)**  
DG Natuur & Regio

**Datum**  
20 maart 2012

**Onze referentie**  
263687

#### Het wijzigen of intrekken van de vergunning

14. De voorschriften en beperkingen waaronder deze vergunning is verleend, kunnen worden gewijzigd of aangevuld indien naar het oordeel van het Nb-wet team Oost de vergunde activiteiten andere of nadeliger gevolgen hebben voor de relevante beschermde waarden dan die welke op het moment van vergunningverlening zijn vastgesteld.
15. Indien op enig moment mocht blijken dat de vergunde activiteiten zodanige schade aan de relevante beschermde waarden dreigen toe te brengen en het geven van aanwijzingen, het wijzigen of aanvullen van de voorschriften of beperkingen deze schade niet kan voorkomen, dan kan deze vergunning worden ingetrokken.
16. Voordat tot wijziging van vergunningvoorschriften of (gedeeltelijke) intrekking van de vergunning wordt overgegaan, wordt de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld haar zienswijze naar voren te brengen (tenzij spoedeisendheid onmiddellijke intrekking c.q. wijziging noodzaakt).

#### Toezicht

17. De vergunninghouder geeft, overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht, alle medewerking aan de door de staatssecretaris van EL&I (of diens rechtsopvolger) aangewezen toezichthouder(s).

#### Looptijd/geldigheid

18. Voor zover deze vergunning betrekking heeft op de aanlegwerkzaamheden geldt deze van 1 september 2012 tot en met 31 december 2016. Voor zover de vergunning betrekking heeft op de uitvoering van het Beheer- en

onderhoudsplan geldt deze van 1 januari 2016 tot en met 31 december 2025.

19. Het niet naleven van de voorschriften van deze vergunning kan, naast eventuele strafvervolgning, intrekking van de vergunning tot gevolg hebben.

**Directie Regio en Ruimtelijke  
Economie (RRE)**  
DG Natuur & Regio

**Datum**  
20 maart 2012

**Onze referentie**  
263687

### **Bekendmaking**

Het toepassen van de gemeentelijke coördinatie-regeling bedoeld in artikel 3.30, eerste lid, onder b, Wro gecombineerd met de provinciale coördinatie-regeling bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, onder a, Wro heeft mede tot doel dat onder meer de bekendmaking van de voor dit project benodigde besluiten gelijktijdig plaats heeft.

Op grond hiervan zal de provincie Gelderland zorgen dragen voor het bekendmaken van de onder de provinciale coördinatie-regeling vallende besluiten. Het onderhavige besluit op grond van de Nb-wet 1998 zal tevens, onder anonimisering van de persoonsgegevens, geplaatst worden op:  
[www.hetInVloket.nl/overzicht-vergunning-natuurbeschermingswet](http://www.hetInVloket.nl/overzicht-vergunning-natuurbeschermingswet)

### **Beroep**

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen in de periode zoals aangegeven in de bekendmaking beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Bovendien kunnen belanghebbenden beroep aantekenen, ook wanneer zij geen zienswijze hebben ingediend, tegen alle wijzigingen in de definitieve besluiten ten opzichte van de ontwerpbesluiten. Deze wijzigingen zijn beschreven in de genoemde Nota van Antwoord die met dit definitieve besluit en de overige definitieve besluiten ter inzage is gelegd.

Op 31 maart 2010 is de Crisis- en herstelwet (Chw) in werking getreden. Deze wet bevat onder andere bijzondere procedurele bepalingen voor de beroepsprocedure. Op 13 april 2011 is een Algemene maatregel van Bestuur op basis van deze wet afgekondigd, waardoor alle projecten ter uitvoering van het programma Ruimte voor de Rivier vallen onder de werking van de Chw. Dit heeft onder andere tot gevolg dat geen pro-forma-beroep kan worden aangetekend, maar dat alle beroepsgronden voor het einde van de beroepstermijn moeten worden ingediend en dat deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak, kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de

hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunnen belanghebbenden informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

**Directie Regio en Ruimtelijke  
Economie (RRE)**  
DG Natuur & Regio

Hoogachtend,

**Datum**  
20 maart 2012

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
namens deze:

**Onze referentie**  
263687

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A. Bruins', with a horizontal line underneath the name.

drs. A. Bruins  
MT-lid Regio & Ruimtelijke Economie

**Bijlage 1:** Inhoudelijke overwegingen

**Bijlage 2:** Nota van Antwoord en Ambtshalve wijzigingen Ruimte voor de Rivier  
Munnikenland d.d. 07-02-2012